

杉並区地域防災計画(令和6年修正)修正方針(案)

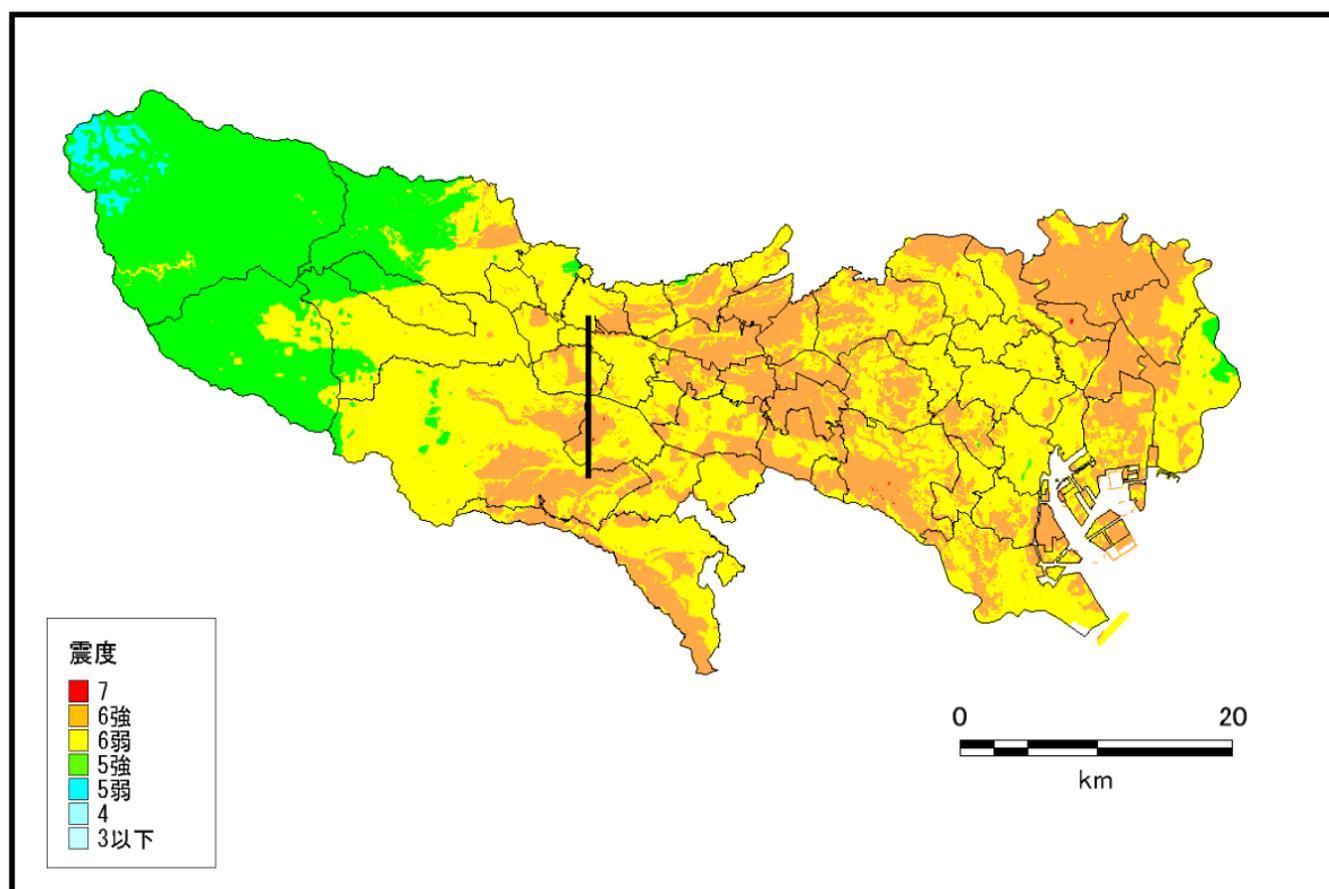
1. 想定地震の変更

東京都が、過去10年間の様々な変化や最新の科学的知見を踏まえ、「首都直下地震等による東京の被害想定」及び「南海トラフ巨大地震等による東京の被害想定」の見直しを行い、新たな被害想定を令和4年5月に公表した。これまでの東京都の公表では、東京湾北部地震が杉並区で最も大きな被害が想定される地震であった。

東京都の新たな被害想定では、「都心南部直下地震」、「多摩東部直下地震」、「立川断層帯地震」、「大正関東地震」、「南海トラフ巨大地震」の5つの地震を今回の被害想定の対象としており、このうち、**最も大きな被害想定である「多摩東部直下地震」を区の想定地震として、杉並区地域防災計画に反映する。**

※東京湾北部地震（10年前の被害想定）は、大正12年（1923年）の大正関東地震の断層すべりにより既に応力が解放された領域にあると推定されているため、今回の想定対象から除外。（東京の被害想定報告書）

【多摩東部直下地震の震度分布】



- ※1 多摩東部直下地震は、多摩地域の東部を震源域とするプレート内地震であり、大きな影響を及ぼすおそれのある地震として想定されている。（図における縦の黒いラインは震源断層）
- ※2 杉並区内では、震度6強の面積率が46.0%、震度6弱の面積率が54.0%と想定されている。

【多摩東部直下地震が発生した際の杉並区での被害想定(概要)】

項目			単位	時間帯別の想定			
想定シーン（風速8 m/s）				冬・夕方 18時	冬・昼 12時	冬・早朝 5時	
建物全壊棟数	計		(棟)	3,233	3,233	3,233	
	内訳	ゆれ	(棟)	3,223	3,223	3,223	
		液状化	(棟)	10	10	10	
建物半壊棟数	計		(棟)	10,676	10,676	10,676	
	内訳	ゆれ	(棟)	10,610	10,610	10,610	
		液状化	(棟)	66	66	66	
火災	出火件数		(件)	27	15	11	
	焼失棟数	倒壊建物を含む	(棟)	10,645	5,750	4,650	
		倒壊建物を含まない	(棟)	10,342	5,588	4,518	
人的被害	死者	計（うち要配慮者）		(人)	316(255)	186(150)	323(261)
		内訳	ゆれ建物被害	(人)	102	70	195
			屋内収容物	(人)	5	5	9
			急傾斜地崩壊	(人)	0	0	0
			火災	(人)	200	108	120
			ブロック塀等	(人)	8	3	0
			屋外落下物	(人)	0	0	0
	負傷者	計		(人)	3,410	2,542	4,138
		内訳	ゆれ建物被害	(人)	2,139	1,867	3,440
			屋内収容物	(人)	128	130	193
			急傾斜地崩壊	(人)	0	0	0
			火災	(人)	863	452	494
			ブロック塀等	(人)	280	93	11
屋外落下物	(人)	1	0	0			
避難者発生数			(人)	122,469	101,867	97,183	
帰宅困難者数			(人)	51,411	51,411	—	
閉じ込めにつながり得るエレベーター停止台数			(台)	791	792	718	
自力脱出困難者数			(人)	818	713	1,322	
災害廃棄物			(万t)	113	100	98	
ライフライン被害	電力	停電率	(%)	14.30%	10.50%	9.70%	
	通信	不通率	(%)	9.10%	5.00%	4.10%	
	上水道	断水率	(%)	16.80%	16.80%	16.80%	
	下水道	管きよ被害率	(%)	4.80%	4.80%	4.80%	
	ガス	供給停止率	(%)	2.90%	2.90%	2.90%	

※小数点以下の四捨五入により、合計は合わない場合があります。

2. 修正の視点

東京都が公表した新たな被害想定、杉並区地域防災計画（令和3年修正）以降で行われた災害対策基本法の改正等の、国、東京都、杉並区の動向などを反映し、計画を修正する。

➤ 国の動向

- ✓ 災害対策基本法 ⇒ 令和3年5月改正
- ✓ 防災基本計画 ⇒ 令和3年5月修正～令和5年5月修正
- ✓ 福祉避難所の確保・運営ガイドライン ⇒ 令和3年5月修正
- ✓ 避難行動要支援者の避難行動支援に関する取組指針 ⇒ 令和3年5月修正
- ✓ 防災分野における個人情報の取扱いに関する指針 ⇒ 令和5年3月公表

➤ 東京都の動向

- ✓ 東京都地域防災計画震災編⇒ 令和5年修正
- ✓ 首都直下地震等による東京の被害想定⇒ 令和4年公表

➤ 杉並区の動向

- ✓ 杉並区基本構想【令和4年度～】（令和4年）
- ✓ 杉並区総合計画【令和4～12年度】・杉並区実行計画【令和4～6年度】
（令和4年（令和5年3月一部修正））
- ✓ 杉並区地域強靱化計画（令和3年）
- ✓ 杉並区まちづくり基本方針（令和5年）
- ✓ 杉並区空家等対策計画（令和5年）
- ✓ 杉並区保健福祉計画（令和5年）
- ✓ 第6次杉並区住宅マスタープラン（令和5年）
- ✓ 杉並区地域公共交通計画（令和5年）
- ✓ 杉並区環境基本計画（令和4年）
- ✓ 杉並区男女共同参画行動計画（令和4年）
- ✓ 杉並区性の多様性が尊重される地域社会を実現するための取組の推進に関する条例（令和5年）

などの、計画の策定（改定）、条例の制定

3. 主要修正項目

※実施を検討する対策（小分類）の下線が引かれた項目は新規追加項目、引かれていない項目は修正項目

※現時点での修正を検討する主要項目を記載

No	主要修正項目（大分類）	対応する施策（中分類）	実施を検討する対策（小分類）	関連法令等
1	地域防災計画の想定地震の変更			・首都直下地震等による東京の被害想定
2	災害時要配慮者の生活環境の充実	災害時要配慮者の容態に応じた避難先の提供	<ul style="list-style-type: none"> ・<u>震災救護所で受け入れた要配慮者の定期的なスクリーニング及び搬送</u> ・<u>福祉救護所での避難が困難な災害時要配慮者の緊急入所など</u> 	<ul style="list-style-type: none"> ・首都直下地震等による東京の被害想定 ・福祉避難所の確保・運営ガイドライン
		災害時要配慮者の支援体制の拡充	<ul style="list-style-type: none"> ・<u>復電している区有施設の二次救護所としての活用</u> ・<u>社会福祉施設や手話通訳団体等との協定締結</u> ・福祉救護所の拡充 ・第二次救護所及び福祉救護所の運営体制の強化 	<ul style="list-style-type: none"> ・首都直下地震等による東京の被害想定 ・東京都地域防災計画 ・杉並区保健福祉計画 ・杉並区総合計画・杉並区実行計画 ・杉並区地域強靱化計画 ・杉並区まちづくり基本方針
		災害時の歯科保健活動の強化	<ul style="list-style-type: none"> ・<u>歯科衛生士等による歯科保健活動</u> 	<ul style="list-style-type: none"> ・首都直下地震等による東京の被害想定 ・東京都地域防災計画
3	帰宅困難者対策の推進	帰宅困難者対策の取組周知	<ul style="list-style-type: none"> ・<u>事業所防災リーダー制度、企業防災アドバイザー等の普及啓発</u> ・<u>帰宅抑制後の帰宅方法・ルールの周知及び運用</u> 	<ul style="list-style-type: none"> ・東京都地域防災計画

No	主要修正項目（大分類）	対応する施策（中分類）	実施を検討する対策（小分類）	関連法令等
		施設利用者等の滞在環境の強化	・職場や学校等による滞在環境の更なる強化	・東京都地域防災計画
		帰宅困難者の滞在環境の確保	・帰宅困難者の広域避難場所への誘導 ・補助・代替施設の活用	・首都直下地震等による東京の被害想定
		民間一時滞在施設の支援	・民間施設における一時滞在施設マニュアル作成の支援	・東京都地域防災計画
		外国人滞留者への情報提供	・多言語を用いた文字や音声による駅前滞留者に対する情報提供	・首都直下地震等による東京の被害想定
4	マンション防災の強化	エレベーター停止対策の推進	・エレベーター内の一時的な滞在環境の整備 ・エレベーターへの無停電電源装置の普及を推進	・首都直下地震等による東京の被害想定 ・杉並区まちづくり基本方針
		救助体制の整備	・救出救助体制の強化推進 ・マンション住民による救出救助訓練の実施 ・マンション居住者及び管理組合が協力して実施する救出救護、初期消火、安否確認等の活動支援	・首都直下地震等による東京の被害想定
		マンション居住者への啓発	・マンション居住者に対する自助・共助に関する取組の啓発	・東京都地域防災計画
5	防災拠点の運用力の向上	広域避難場所における滞在環境の整備	・広域避難場所での食料、飲料水、物資の配布 ・誘導路の安全が確保できる場合、安全な震災救援所への誘導	・首都直下地震等による東京の被害想定

No	主要修正項目（大分類）	対応する施策（中分類）	実施を検討する対策（小分類）	関連法令等
		災害時緊急離着陸場候補地における実効性の確保	<ul style="list-style-type: none"> ・ <u>ヘリコプターの災害時緊急離着陸場候補地の状況確認</u> ・ <u>候補地に滞留する避難者、帰宅困難者等の誘導</u> 	・ 首都直下地震等による東京の被害想定
		災害時におけるオープンスペースの運用	<ul style="list-style-type: none"> ・ 各オープンスペースの状況把握及び利用に関する事前調整 	・ 首都直下地震等による東京の被害想定
6	建物被害による二次被害の防止	応急危険度判定体制の強化	<ul style="list-style-type: none"> ・ 応急危険度判定模擬訓練の実施 ・ <u>優先判定区域の事前設定</u> 	・ 首都直下地震等による東京の被害想定
		二次被害防止の周知	<ul style="list-style-type: none"> ・ <u>震災救援所内で一時帰宅時の二次被害防止に関する注意点の周知及び広報</u> 	・ 首都直下地震等による東京の被害想定
7	飲料水や物資の供給体制の強化	給水環境の多様化	<ul style="list-style-type: none"> ・ 避難所応急給水栓の無人化（24時間利用可能な環境の提供） 	・ 首都直下地震等による東京の被害想定
		物資輸送環境の充実	<ul style="list-style-type: none"> ・ <u>応急対策業務協定業者への燃料供給</u> ・ <u>震災救援所等付近の緊急道路障害物除去路線網における通行可能な車両の確認</u> 	・ 首都直下地震等による東京の被害想定
8	その他防災体制の充実	遠隔地避難者への支援	<ul style="list-style-type: none"> ・ <u>遠隔地の避難先の連絡に関する周知</u> ・ <u>遠隔地に避難する避難者向け情報の提供</u> 	・ 首都直下地震等による東京の被害想定
		揺れから生じる建物被害の軽減	<ul style="list-style-type: none"> ・ 耐震化支援事業の継続的な推進 ・ <u>耐震等級3(地震に対する家の強さを表す3ランクのうちの最高ランク)取得の推進</u> 	・ 首都直下地震等による東京の被害想定
		避難所の自然的発生対策	<ul style="list-style-type: none"> ・ <u>杉並区避難所開設運営ガイドライン(指定管理者等用)の周知徹底</u> 	・ 首都直下地震等による東京の被害想定

No	主要修正項目（大分類）	対応する施策（中分類）	実施を検討する対策（小分類）	関連法令等
		液状化対策の強化	<ul style="list-style-type: none"> ・液状化危険度分布、東京都液状化対策アドバイザー制度の紹介、液状化による建物被害に備えるための手引の周知 ・<u>液状化から生じた泥砂等発生箇所の路面清掃の実施</u> 	<ul style="list-style-type: none"> ・東京都地域防災計画 ・首都直下地震等による東京の被害想定
		停電対策の推進	<ul style="list-style-type: none"> ・<u>電源付加装置付街路灯の推進</u> ・<u>E V等を活用した移動電源の確保及び活用</u> ・防災備蓄倉庫や自家発電設備等の整備促進 	<ul style="list-style-type: none"> ・首都直下地震等による東京の被害想定 ・杉並区地域公共交通計画 ・第6次杉並区住宅マスタープラン ・杉並区総合計画・杉並区実行計画 ・杉並区まちづくり基本方針
		防犯・犯罪体制の強化	<ul style="list-style-type: none"> ・<u>避難者自身における地域内パトロールや在宅避難者への呼びかけの実施</u> ・暴力根絶の意識の普及 	<ul style="list-style-type: none"> ・首都直下地震等による東京の被害想定 ・防災基本計画
		自助による避難先の充実	<ul style="list-style-type: none"> ・<u>災害時における分散避難の実践の推進</u> 	<ul style="list-style-type: none"> ・東京都地域防災計画 ・防災基本計画
		防災まちづくりの推進	<ul style="list-style-type: none"> ・<u>みどりのベルトによる延焼遮断帯の形成</u> ・<u>総合的な空家等対策の実施</u> ・<u>多面的な機能を生かしたグリーンインフラの推進</u> 	<ul style="list-style-type: none"> ・杉並区まちづくり基本方針 ・杉並区空家等対策計画 ・第6次杉並区住宅マスタープラン

No	主要修正項目（大分類）	対応する施策（中分類）	実施を検討する対策（小分類）	関連法令等
		ICT・デジタル環境の整備	<ul style="list-style-type: none"> ・ <u>ICT を活用した新たな災害医療体制の構築</u> ・ <u>震災救援所の運営に関するデジタル化の推進</u> 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 杉並区保健福祉計画 ・ 杉並区総合計画・杉並区実行計画 ・ 杉並区まちづくり基本方針
		人命の救助活動の効率化	<ul style="list-style-type: none"> ・ <u>安否不明者情報の収集環境の整備</u> ・ <u>安否情報の収集及び都への情報提供</u> 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 防災分野における個人情報への取扱いに関する指針 ・ 東京都地域防災計画 ・ 防災基本計画
		復興まちづくりの推進	<ul style="list-style-type: none"> ・ <u>土地境界の明確化</u> ・ <u>事前復興まちづくり計画の検討</u> ・ <u>復興まちづくりイメージトレーニングの実施</u> ・ <u>地域復興協議会の準備会の設立</u> ・ <u>三次元基盤情報の整備</u> 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 杉並区まちづくり基本方針 ・ 杉並区地域強靱化計画