

令和7年度 聴くオフ・ミーティング

みんなで考えよう！震災後のすぎなみ未来図

～事前復興まちづくりに関する方針策定に向けて～

令和7年9月20日（土）



復興と復旧は異なります

復旧…被災する前の状態に戻すこと（マイナスをゼロに）

復興…被災する前の状態よりも、

良い状態にすること（マイナスからプラスに）

（参考）東京都震災復興マニュアルによる都市復興の定義

：旧状の水準を超えた新しい価値や質が付加された都市空間を生み出すための措置を講じること。



復興の事例（阪神・淡路大震災 1995.1.17）



撮影：1995年1月



撮影：1995年5月

撮影：1995年6月



【写真出典：神戸市 阪神・淡路大震災『1.17の記録』】

復興の事例（熊本地震 2016.4.16）



撮影：2016年5月



撮影：2016年6月

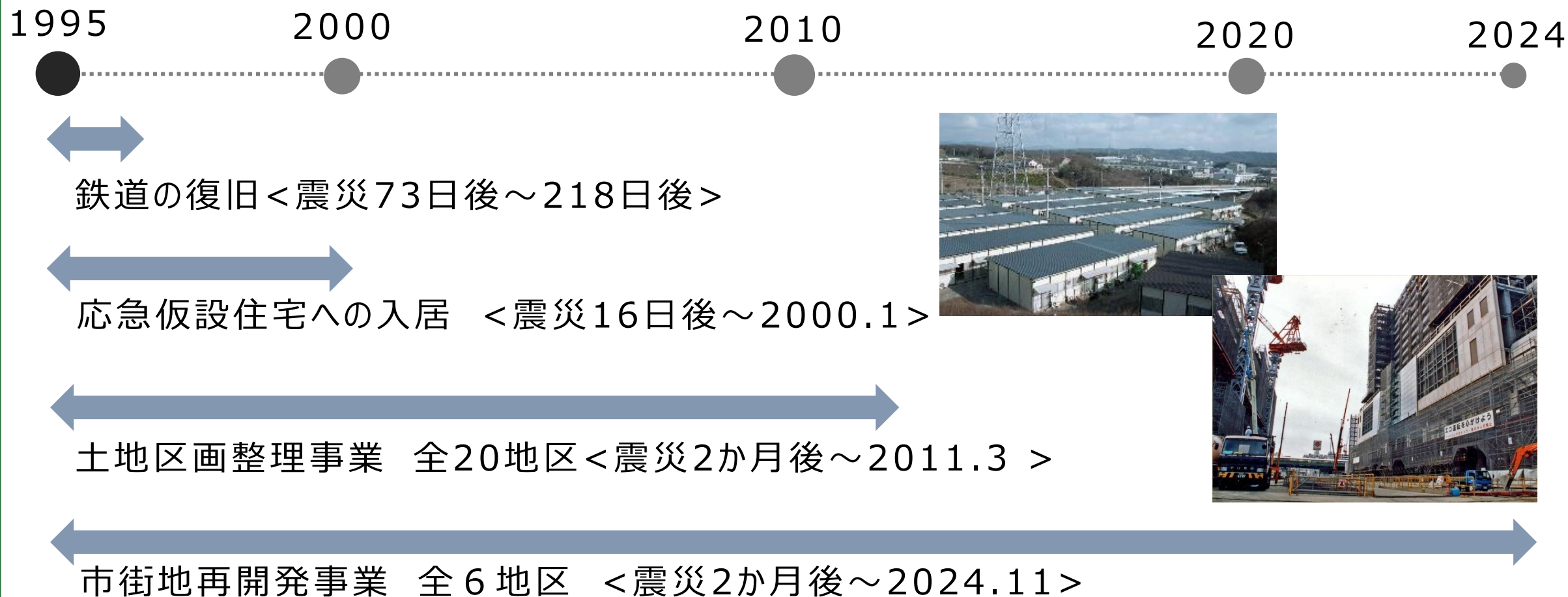


撮影：2016年10月



撮影：2017年4月

復興の期間について（阪神・淡路大震災の例）



首都直下型地震による杉並区の被害想定

多摩東部直下地震（M7.3 冬・夕方・風速8m/s）

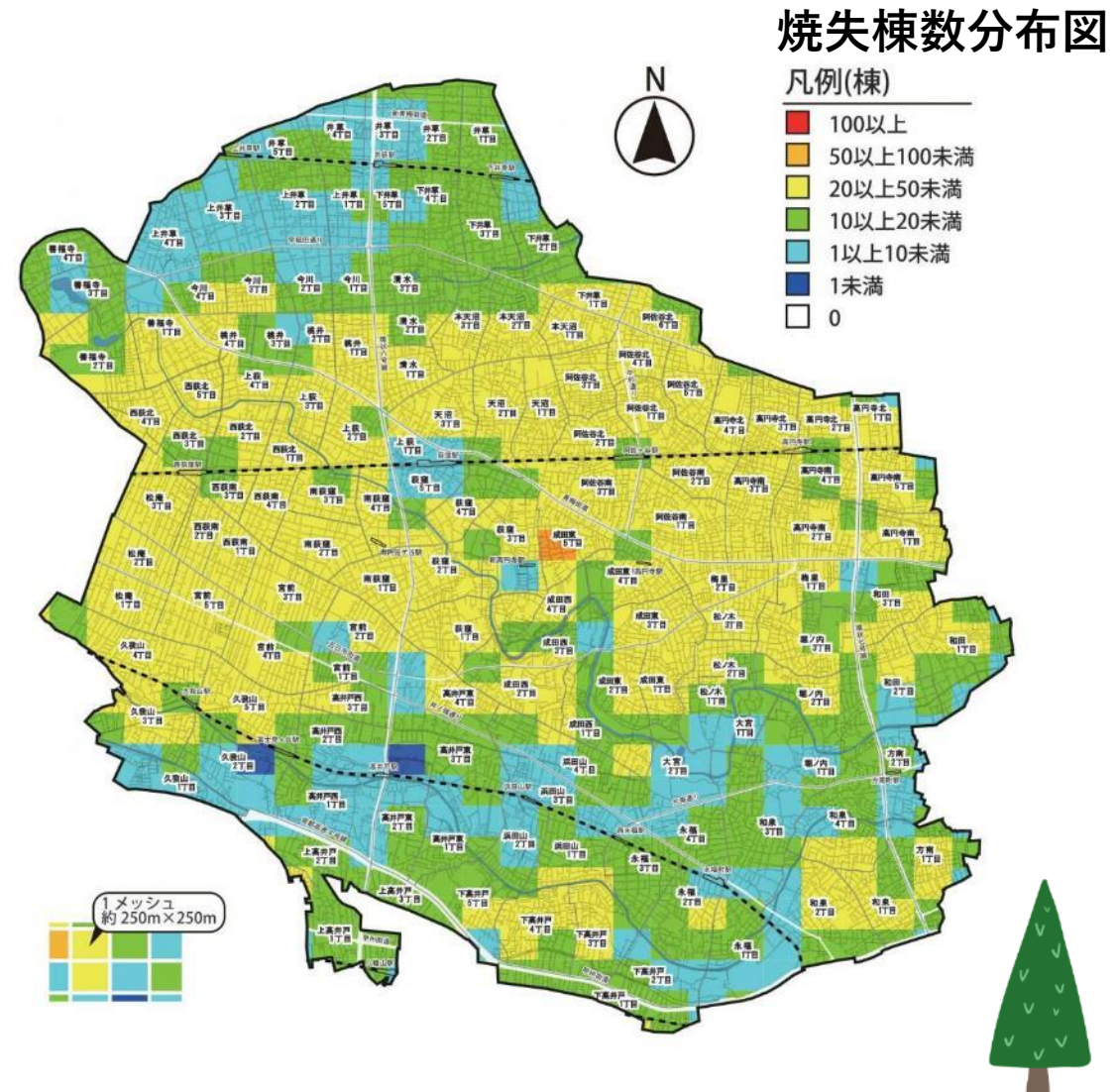
- ・区内震度分布(面積)：震度 6 強…46% 震度 6 弱…54%
 - ・建物全壊棟数：3,233棟（全体の2.5%）
 - ・建物半壊棟数：10,676棟（全体の8.2%）
 - ・火災による焼失棟数：10,342棟（全体の7.9%）
- 半壊以上
24,251棟
18.6%



**耐震・不燃化の取組は着実に進んでいるものの、
依然として一定の被害が想定されています**



(参考) 地震被害シミュレーション



(参考) 災害時における協力協定

区では、災害時における応急活動を迅速かつ円滑に実施するため、**自治体や民間企業等と協力協定を締結しています**

- 自治体間の相互援助・協力
- ボランティアの派遣
- 米穀・食料の提供
- 炊き出し労務の提供
- 建設資材・障害物除去労務の提供
- 災害時における行政手続の支援活動・特別法律相談 など



杉並区HPで一覧を公開しています
(災害時における協力協定先等一覧)

事前復興まちづくりとは？なぜ必要なの？

被災直後は…

日々の生活や
生活の再建で
精いっぱい

家族や親せきの
家に避難するか
もしれない

精神的な余裕が持
てず、冷静に議論
する自信がない

このような状況が想定されるため

迅速な都市復興ができるよう、

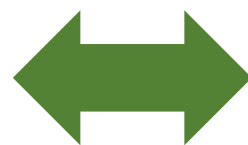
“災害が発生する前”に、必要な事項を検討しておくこと

が必要です。

防災・減災とは異なります

防災・減災

災害による被害が
おきないようにする・
最小限にするための取組



事前復興

それでも発生してしまう被害
に備え、予め復興に向けた
準備をしておく取組

例えば…

無電柱化、狭あい道路の拡幅、
耐震・不燃化の促進、
備蓄品の確保

例えば…

復興事業の周知、
復興手順や体制の検討・確立、
地籍調査の実施



事前復興の用意をしておくメリット

①被災後の
混乱を
最小限に

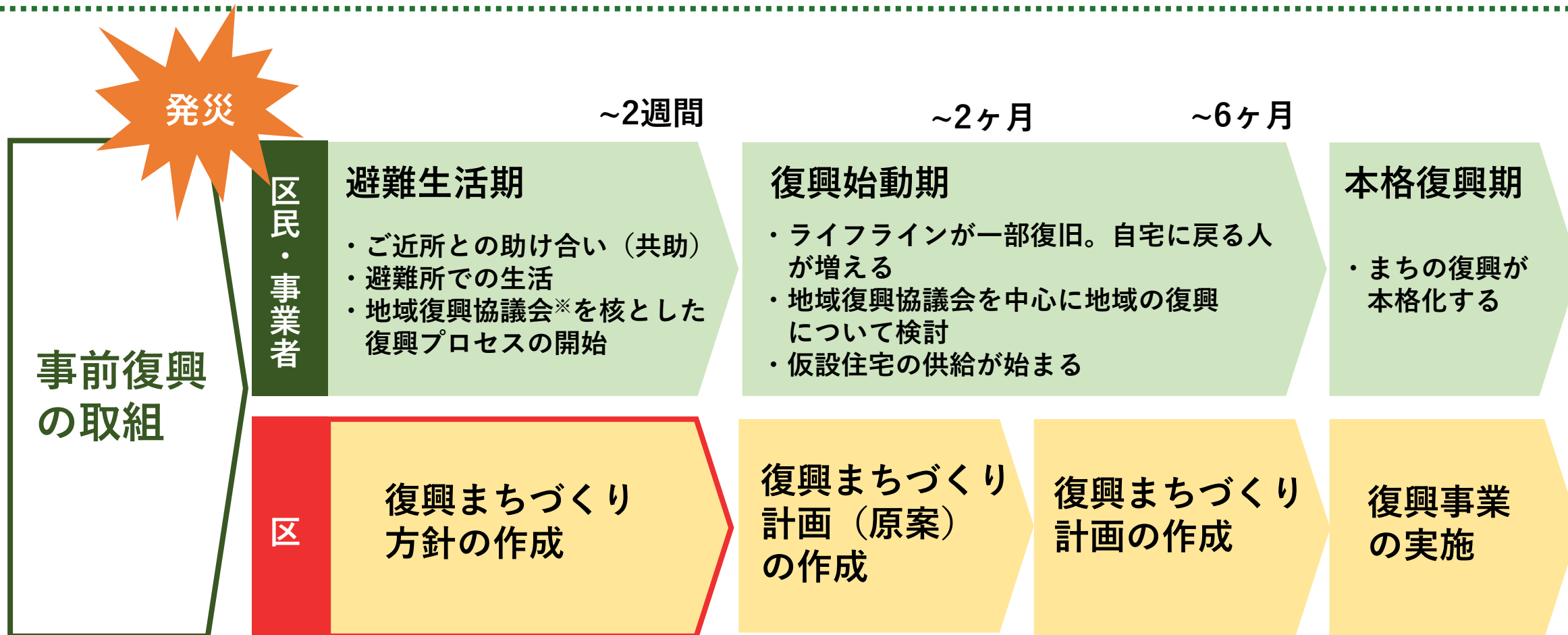
②区民・区の
復興ビジョンの
共有

③都市復興の
迅速化

④区民・区の
連携強化



震災後の都市の復興プロセス



※東京都震災復興マニュアル（復興施策編）（令和7年3月修正）をもとに作成

※地域復興協議会…被災地域の住民や事業者等が主体的に参画し、地域力を生かして復興に取り組む核となる組織

事前復興まちづくりで何を検討するの？

迅速な都市復興ができるよう、
“災害が発生する前”に、必要な事項を検討しておくこと。

・都市の復興のあり方（理念・目標・手法）の検討



区民の皆様と区で
検討していきます

・復興手順の検討、復興体制の構築



主に区で準備を
していきます

・復興に当たって必要となる基礎データの整理



事前復興まちづくりで何を検討するの？

都市の復興のあり方

理念

都市の復興を進める
上で前提とする考え

目標

復興によりどんなまち
を目指すか

手法

目標をどのような
事業で実現するか

令和 7 年度から令和 8 年度にかけて、
区民の皆様と共に考え、「(仮称)杉並区事前復興まちづくり方針」
としてまとめます。

（仮称）杉並区事前復興まちづくり方針策定のポイント

区民の皆さんと区が

被害イメージを共有すること

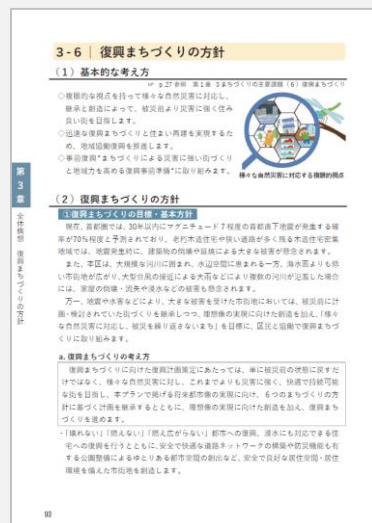
復興後のまちの将来像・ビジョンを共有すること



今回の聴くオフ・ミーティングは、皆さんと一緒に
方針の内容を検討していく第一歩としたいと思います。

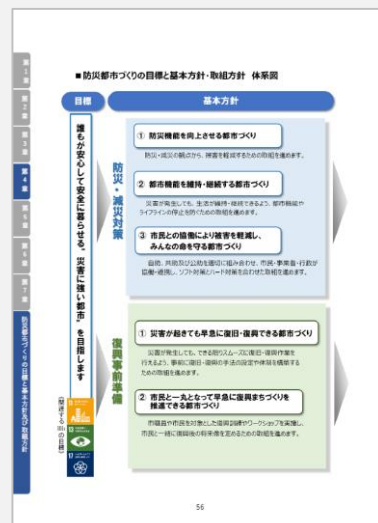
(参考) 他の自治体の取組み例

東京都葛飾区



【出典】
葛飾区都市計画マスタープラン
<https://www.city.katsushika.lg.jp/information/1000084/1030260/1006017/1033992.html>

神奈川県厚木市



【出典】
厚木市防災都市づくり計画
<https://www.city.atsugi.kanagawa.jp/soshiki/toshikeikakuka/toshibousai/36098.html>

高知県高知市



【出典】
高知市事前復興まちづくり計画
復興基本方針
<https://www.city.kochi.kochi.jp/soshiki/135/hukkoukihonhoushin.html>

静岡県富士市



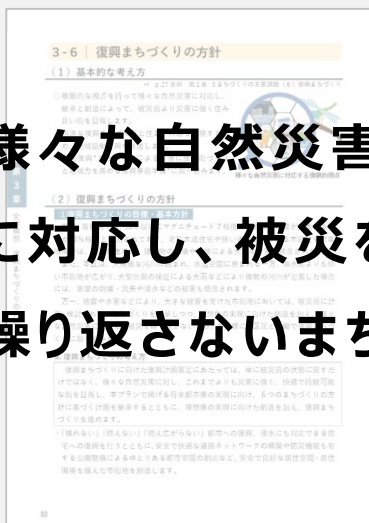
【出典】
富士市事前復興計画
<https://www.city.fuji.shizuoka.jp/1040050000/p007739.html>

掲載項目や取りまとめの方法は各自治体により様々です

(参考) 他の自治体の取り組み例【目標等の一例】

東京都葛飾区

様々な自然災害
に対応し、被災を
繰り返さないまち



【出典】葛飾区都市計画マスタープラン
<https://www.city.katsushika.lg.jp/information/1000084/1030260/1006017/1033992.html>

高知県高知市

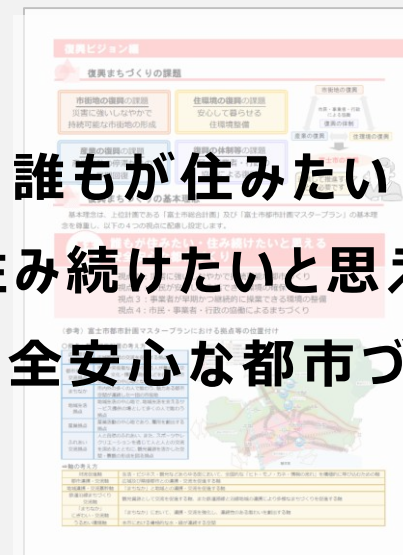
ひと・まちが輝く
災害に強い愛されるまち
高知



【出典】高知市事前復興まちづくり計画復興基本方針
<https://www.city.kochi.kochi.jp/soshiki/135/hukkoukihonhoushin.html>

静岡県富士市

誰もが住みたい・
住み続けたいと思える
安全安心な都市づくり



【出典】富士市事前復興計画
<https://www.city.fuji.shizuoka.jp/1040050000/p007739.html>



掲載項目や取りまとめの方法は各自治体により様々です

今日、皆さんと話し合いたいこと

**みなさんの生活する このまちが、
震災で傷ついてしまったとき、
どのようなまちに生まれ変わらせたいですか？**

いただいたご意見は…

杉並の都市復興について、参加者の皆様に考えていただく第一歩とするとともに、「（仮称）杉並区事前復興まちづくり方針」における復興まちづくりの目標や被災後の土地利用の検討に活かしていきます。



グループトークについて

【話し合いの前提】

震災により、杉並の各所が大規模に損傷。
日々の生活は落ち着いてきたが、まちのいろいろなものが失われてしまった…



【本日の設定】

あなたは復興当事者の一人。
あなたの生活するこのまちを、どのようなまちに生まれ変わらせるか、
テーブルの仲間と話し合いをします。

グループトークについて

【トーク内容】

みなさんそれぞれが思う

“震災後も大切にしたい杉並の好きなところ”

“このように生まれ変わってほしいという希望”

を付箋に書いてください。

【お願い】

- ・付箋には、そのように思った理由も書いてください。
- ・付箋を貼る際、チームの仲間に説明をしてください。

グループトークについて ～フセンの例～

★好きなこと

商店街の
にぎわい

お店とお客さんの
作るにぎやかさが、
まちの個性になっ
ているから

高円寺
阿波おどり

当日の熱気と、ま
ち全体が一体に
なって盛り上がる
感じがとても好き

みどりの多い
まちなみ

紅葉・新緑等で
季節を感じられる
から好き

〇〇地域
区民センター

地域の人が集まる拠
点。みんなの顔を見
るとほっとする。

★希望

災害に強いまちに
なってほしい

被災による悲しみを
繰り返したくない！

地域みんなで
集まれる場所が
欲しい

人とのつながりが
地域の活力になる
と思う

※1枚に書ききれなかったら
2枚使ってもOK

グループトークについて

第 1 ラウンド…25分

- ・皆さん一人一人の考えを出し合いましょう

第 2 ラウンド…20分

- ・ 1 人を残して、グループのメンバーをシャッフルします。
(残った方は、新しいメンバーに、これまでの話の共有をお願いします。)
- ・ 新しいメンバーで、考えを出し合いましょう

第 3 ラウンド…15分

- ・ 最初のグループに戻り、本日の振り返りをしましょう。
- ・ あなたの「復興のために一番大事だったこと」は何ですか？

グループトークについて

ワーク全体を振り返り、
“復興のために一番大事だと思ったこと”
を教えてください。

- ・自分の考えを出してみて、仲間の考えに触れてみて、どのように感じましたか？
- ・どのような内容・形でも問題ありません。
- ・最後の全体トークのなかで、理由と一緒に共有していただきます。

事前アンケートでは

あなたが思う、“震災後も残したい杉並の好きなところ”や
“いつまでも大切にしたい地域資源”をお聞きしました！

高円寺阿波おどり

阿佐ヶ谷パールセンター

中杉通り

蚕糸の森公園

まち全体で楽しむお祭り文化

荻外荘

図書館

空の見えるまちなみ

まちのにぎわい