

一緒に都市復興のあり方を考えていきませんか

# 第1回 事前復興まちづくりミーティング

令和7年11月24日（月・休）



# お願い

---

- 座席についたら、席上の名札にニックネームを書いてください。
- 14時に開会します。開会時刻にはお席についてお待ちください。
- 参加者ご自身による写真・動画の撮影、録音はご遠慮ください。

# 本日の流れ

---

1. **主管課説明**：開催概要の説明・区のこれまでの取組・今後の取組みなど
2. **基調講演**：「事前復興が切り拓く都市の未来」 益子 智之 先生（早稲田大学 講師）

## - 休憩 -

3. **グループワーク**：「理想のすぎなみを思い描く!復興まちづくりビジョン作成ワーク」
  - ワーク①震災後も大切にしたい杉並の魅力と希望を語ろう
  - ワーク②復興を契機に解決したい杉並のまちの課題を探ろう
  - ワーク③復興後の理想的な杉並のまちの姿を共に描こう
4. **グループワーク発表**

# 復旧と復興は異なります

**復旧** …被災する前の状態に戻すこと （マイナスをゼロに）

**復興** …被災する前の状態よりも、  
良い状態にすること （マイナスからプラスに）

（参考）東京都震災復興マニュアルによる**都市復興**の定義  
：旧状の水準を超えた新しい価値や質が付加された都市空間を生み出すための措置を講じること。



# 復興・復旧の事例（阪神・淡路大震災 1995.1.17）

## 復興の事例

松本



松本線 幅員17m

【写真出典：神戸市HP 震災復興土地地区画整理事業 「協働と参画のまちづくり」（パンフレット）】

## 復旧の事例

### 被害

- ★ 壁のひび割れ
- ★ 煙突の落下



### 復旧

- ★ 耐震工事



【写真出典：神戸市 風見鶏の館HP <https://kobe-kazamidori.com/history/>】

# 首都直下型地震による杉並区の被害想定

## 多摩東部直下地震（M7.3 冬・夕方・風速8m/s）

- ・区内震度分布(面積)：震度6強…46% 震度6弱…54%
  - ・建物**全壊**棟数：3,233棟（全体の2.5%）
  - ・建物**半壊**棟数：10,676棟（全体の8.2%）
  - ・火災による**焼失**棟数：10,342棟（全体の7.9%）
- 半壊以上  
**24,251棟**  
**18.6%**



耐震・不燃化の取組は着実に進んでいるものの、  
依然として一定の被害が想定されています

被害想定出典：東京都防災会議『首都直下地震による東京の被害想定（令和4年5月）』より

# 事前復興まちづくりとは？なぜ必要なの？

被災直後は…

日々の生活や  
生活の再建で  
精いっぱい

家族や親せきの  
家に避難する  
かもしれない

精神的な余裕が  
持てず、冷静に議論  
する自信がない

このような状況が想定されるため

迅速な都市復興ができるよう、

**“災害が発生する前”**に、必要な事項を準備しておくこと

**が必要です。7**

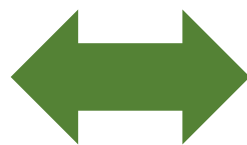
# 防災・減災とは異なります

## 防災・減災

災害による被害が  
おきないようにする・  
最小限にするための取組

例えば…

無電柱化、狭あい道路の拡  
幅、耐震・不燃化の促進、  
備蓄品の確保



## 事前復興

それでも発生してしまう被害  
に備え、予め復興に向けた  
準備をしておく取組

例えば…

復興事業の周知、  
復興手順や体制の検討・確立、  
地籍調査の実施



# 事前復興に取り組むメリットは？

① 被災後の  
混乱を  
最小限に

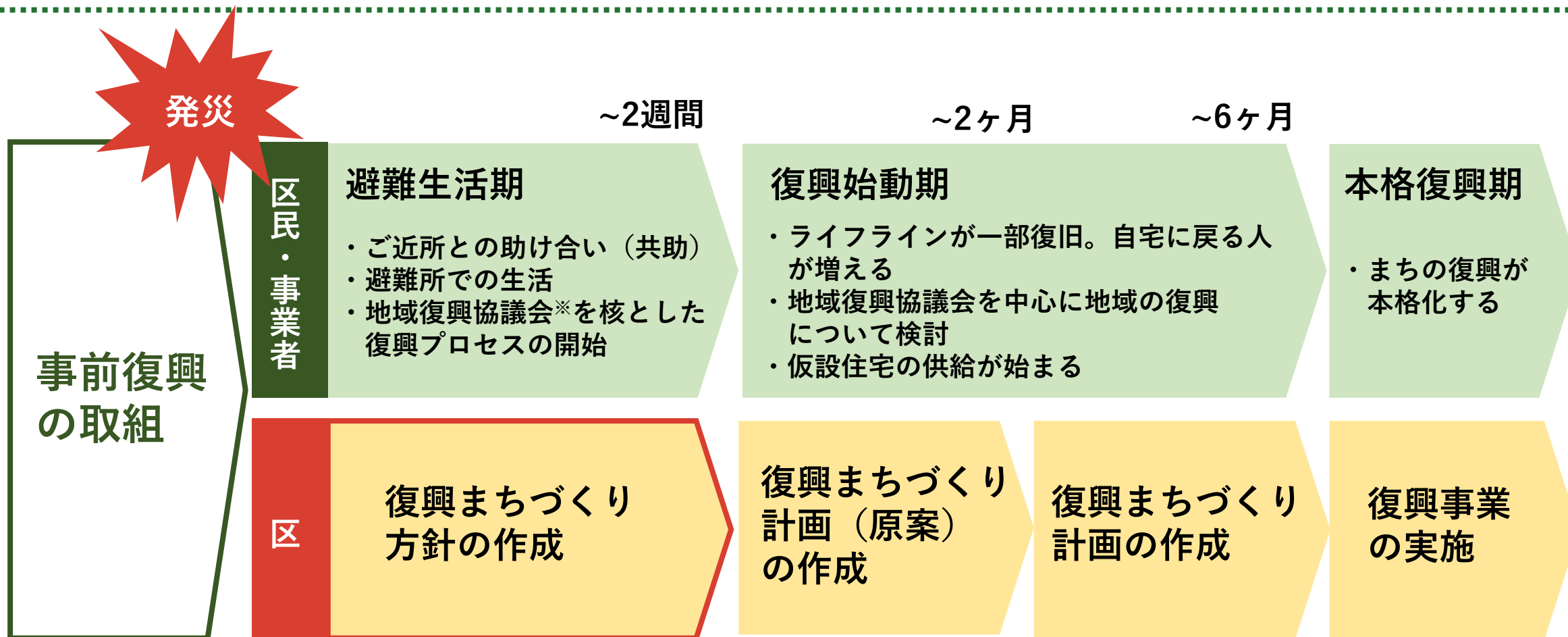
② 区民・区の  
復興ビジョンの  
共有

③ 都市復興の  
迅速化

④ 区民・区の  
連携強化



# 震災後の都市の復興プロセス



※東京都震災復興マニュアル（復興施策編）（令和7年3月修正）をもとに作成

※地域復興協議会…被災地域の住民や事業者等が主体的に参画し、地域力を生かして復興に取り組む核となる組織

# 事前復興まちづくりで何を検討するの？

迅速な都市復興ができるよう、  
“災害が発生する前”に、必要な事項を準備しておくこと。

・都市の復興のあり方（理念・目標・手法）の検討



区民の皆様と区で  
検討していきます

・復興手順の検討、復興体制の構築



主に区で準備を  
していきます

・復興に当たって必要となる基礎データの整理

# 事前復興まちづくりで何を検討するの？

## 都市の復興のあり方

### 理念

都市の復興を進める  
上で前提とする考え

### 目標

復興によりどんなまち  
を目指すか

### 手法

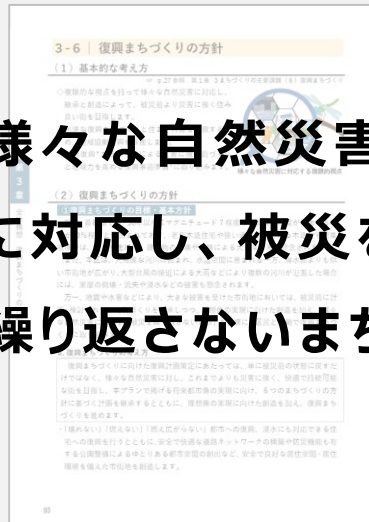
目標をどのような  
事業で実現するか

令和7年度から令和8年度にかけて、区民の皆様と共に考え、  
「(仮称)杉並区事前復興まちづくり方針」としてまとめます。

# 他の自治体の取組み例【目標等の一例】

## 東京都葛飾区

様々な自然災害  
に対応し、被災を  
繰り返さないまち



【出典】葛飾区都市計画マスタープラン  
<https://www.city.katsushika.lg.jp/information/1000084/1030260/1006017/1033992.html>

## 高知県高知市

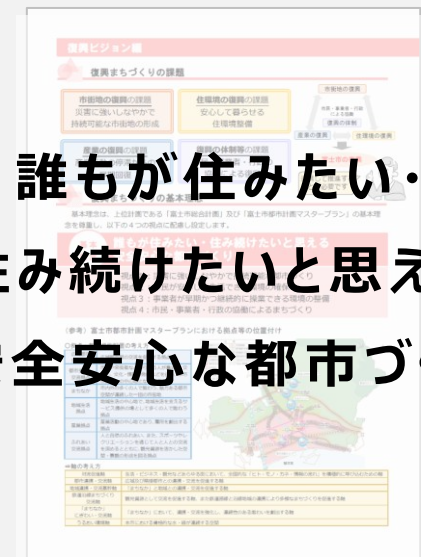
ひと・まちが輝く  
災害に強い愛されるまち  
高知



【出典】高知市事前復興まちづくり計画復興基本方針  
<https://www.city.kochi.kochi.jp/soshiki/135/hukkoukihonhoushin.html>

## 静岡県富士市

誰もが住みたい・  
住み続けたいと思える  
安全安心な都市づくり



【出典】富士市事前復興計画  
<https://www.city.fuji.shizuoka.jp/1040050000/p007739.html>



掲載項目や取りまとめの方法は各自治体により様々です

# 方針策定に向けたスケジュール

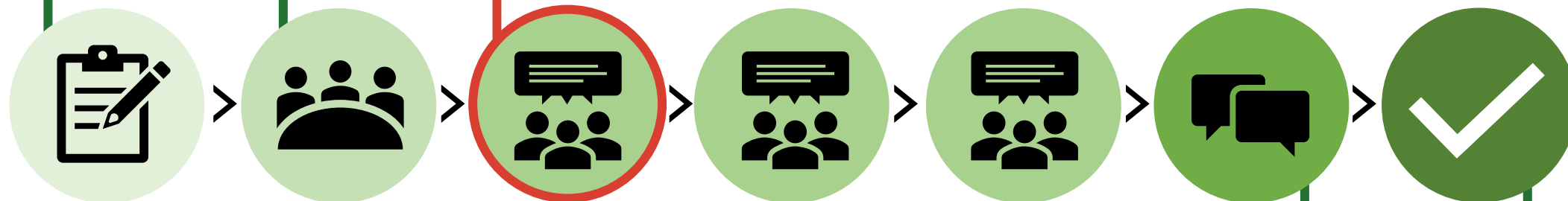
R7年度

R8年度

R7.7-8 アンケート調査

R7.9.20 聴くオフ・ミーティング

全3回 事前復興まちづくりミーティング



第1回

第2回

第3回

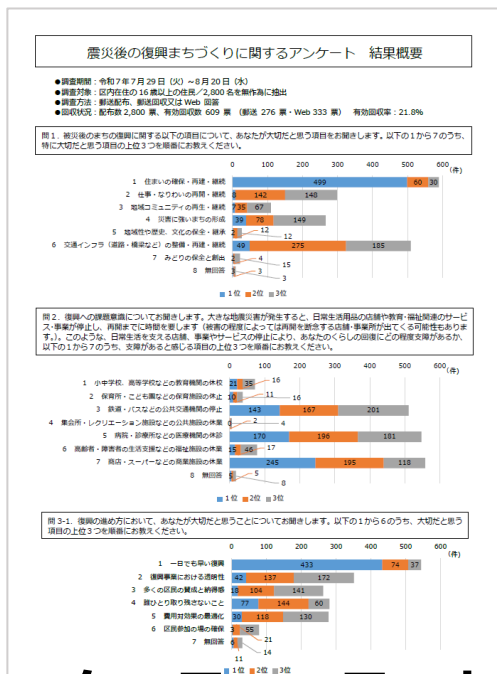
方針（案）パブリックコメント

方針策定

14

# これまでの取組

## 震災後の復興まちづくりに関するアンケート



R7年7月～8月 実施

## 聴くオフ・ミーティング



R7年9月20日（土）

## 事前復興まちづくりミーティング

全3回開催予定

方針の策定に向けて、  
区民の皆様と直接話し合い、  
意見をいただくために  
実施します

# 震災後の復興まちづくりに関するアンケート

## 調査概要

調査期間：7月29日 ～ 8月20日

対象者：2,800名（16歳以上の区民から無作為抽出）

送付方法：郵送

## 回答

回答数：609件

回答率：21.6%

（郵送＋Web回答フォーム）

区HPで報告書を  
公開しています

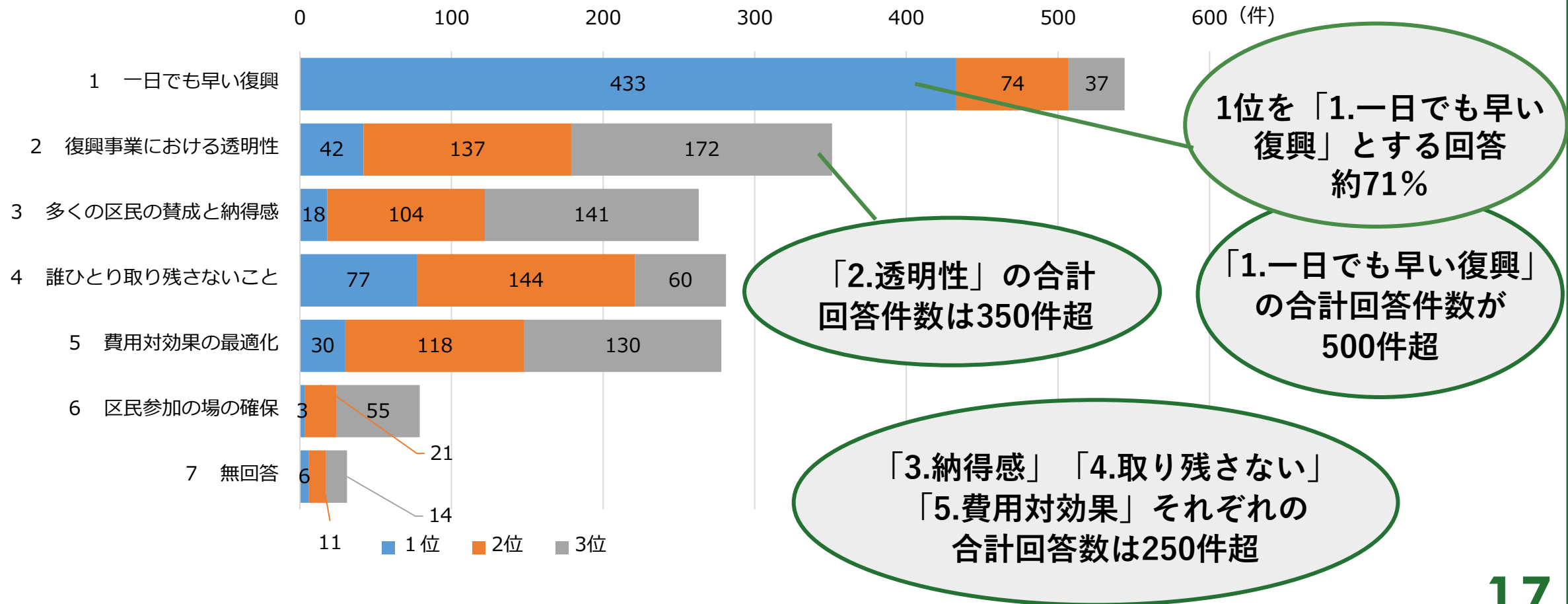


杉並区HP 事前復興まちづくり <https://www.city.suginami.tokyo.jp/s092/23014.html>



# 震災後の復興まちづくりに関するアンケート

## 問3-1. 復興の進め方において、あなたが大切だと思うことは？（1位から3位の3つを選択）



# 聴くオフ・ミーティング（9/20）開催結果

開催日時：9月20日（土）  
13:00～16:30

参加者：18名

意見（フセン）の数：135件

（好きなところ59件 希望79件）



# 聴くオフ・ミーティング（9/20）開催結果

## 1. 主管課説明

- ・過去の復興事例について
- ・区の被害想定について
- ・事前復興まちづくりとは
- ・(仮称)方針について 等



## 2. グループトーク

- ・震災後も大切にしたい  
**杉並の好きなところ**
- ・このように生まれ変わって  
ほしいという**希望**



## 3. 個人の思いの共有

**復興のために一番  
大事だと思ったこと**





# 聴くオフ・ミーティング（9/20）グループトーク

## 震災後も大切にしたい杉並の好きなところ

### ●文化・歴史的な資源

まちの個性や文化、杉並・地域の歴史、神社

### ●みどり

みどりの多いまちなみ、神田川緑地、大きな公園

### ●地域コミュニティ

コミュニティのつながり、地域のお祭り、商店街、区民農園

まちの名前  
地理や歴史や生活  
が表れているから

区民農園  
復旧復興のために  
使われてしまうかも  
でも将来も残ってほしい

お祭やイベントの多さ  
お金のあるなしに関わらず  
近くで、地域で楽しめる、集まれる  
ものがたくさんあること

# 聴くオフ・ミーティング（9/20）グループトーク

このようなまちに生まれ変わってほしいという希望

## ● 建築物・公共施設

災害に強い建物、燃えにくいまち、公共施設・学校の建て直し

商店街（駅前）  
買い物したくなる町

## ● 交通インフラ

被害を繰り返さない都市基盤を、狭あい道路の解消、南北交通の充実

## ● 地域コミュニティ

コミュニティ（精神的な憩いの場）となる場所を早く作る、人と人との繋がりを増やす  
心も身体もバリアフリーなまち、若い世代も地域に入りやすい仕組み

## ● まちなみ

復興を契機に理想の未来を目指す、土地区画整理、災害に強いまち、  
電柱のないまち、地域ごとの個性を大切に

被害を繰り返さないために  
基盤を整えつつ、  
魅力・多様性のあるまちに

# 聴くオフ・ミーティング（9/20）個人の思い共有

## <フリップ “復興のために一番大事だと思ったこと” より抜粋>

災害が起きる前に  
新しいまちづくりの構想を  
区民みんなで共有すること。

聴くオフ・ミーティング

- ・復興はみんなで力を合わせて  
震災前より安全で暮らしやすい  
街をつくること。
- ・そのためには譲り合いの心が必要
- ・区民の意見を聴きながら、この  
リーダーシップの発揮が必要
- ・事前復興の機会を盛り込ませて

聴くオフ・ミーティング

震災により区民の心が疲弊してしま  
ので、

コミュニティー（話し合い）ができる  
場・機会をつくる。

↑助け合いできるような  
なため、心のケア

聴くオフ・ミーティング

コミュニティと地域の特色を  
生かした／対応した復興  
プランを。

（杉並はカルチャーハブからファミリー世帯のまちなど、  
色々な異なるニーズ、ビジョンがあることを忘れず！）

聴くオフ・ミーティング

### ハースペクティブ （見通し）

理想の未来（施設、コミュニティ...）  
を見据え、災害のあるなしに  
関わらず計画しておく。

聴くオフ・ミーティング

・道路を広く

・人々が集まれる場所

（公園、広場）コミュニティ  
センター

・緑を増やす、静かな街

・街並み大改造

聴くオフ・ミーティング

# 今日、皆さんと話し合いたいこと

## 理想のすぎなみを思い描く！復興まちづくりビジョン作成ワーク

15分

### ワーク①

震災後も大切にしたい  
杉並の魅力と希望を語ろう

15分

### ワーク②

復興を契機に解決したい  
杉並のまちの課題を探ろう

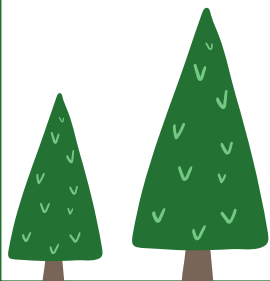
20分

### ワーク③

復興後の理想的な杉並の  
まちの姿を思い描こう

いただいたご意見は…

杉並の都市復興について、参加者の皆様に考えていただく第一歩とするとともに、「（仮称）杉並区事前復興まちづくり方針」における復興まちづくりの目標や被災後の土地利用の検討に活かしていきます。



# グループワークの流れ

15分

## ワーク①

震災後も大切にしたい  
**杉並の魅力と希望**を語ろう

“**杉並の好きなところ**”

“**希望**”について、

共感した意見にひとり**3枚**  
**シール**を貼りましょう

また、ひとり**1枚付箋**を追  
加しましょう

15分

## ワーク②

復興を契機に解決したい  
**杉並のまちの課題**を探ろう

杉並のまちの課題につい  
て、**復興を契機に解決し  
たいもの・解決できそうな  
もの**はありますか？

メンバーで、考えを出し合  
いましょう

20分

## ワーク③

**復興後の理想的な杉並の  
まちの姿**を思い描こう

あなたが思う“**復興で目指  
すべきまちの姿**”について、  
グループの仲間と共有しま  
しょう



# グループワークについて

## 【ワークの目的】

みんなの想いを出し合って、

復興後の理想のまちの姿

= “復興まちづくりビジョン” を見つけよう

# グループワークについて

---

## 【3つの約束】

- ① 違いを楽しみ、受け入れよう
- ② 沈黙も大切に
- ③ 自分の周りにいる人たちの顔を思い浮かべてみよう

# グループワークについて

---

## 【話し合いの前提】

震災により、杉並の各所が大規模に損傷。  
日々の生活は落ち着いてきたが、まちのいろいろなものが失われてしまった…



## 【本日の設定】

あなたは復興当事者の一人。  
あなたが生活するこのまちを、どのように生まれ変わらせるか、  
テーブルの仲間と話し合いをします。

# グループワークについて【ワーク①】

## 【ワーク①内容】

15分

- ・聴くオフミーティングでいただいた意見

“震災後も大切にしたい杉並の好きなところ”

“このように生まれ変わってほしいという希望”



について、**共感できる意見を3つ**選んでシールを貼ってください

- ・“好きなところ”について、ひとり少なくとも**1枚付箋**を追加してください

## 【お願い・ルール】

- ・シールを貼った意見について、グループファシリから**選んだ理由**を質問された方は、グループの仲間に簡単に共有してください。
- ・付箋には、**そのように思った理由**も書いてください。

# グループワークについて【ワーク②】

## 【ワーク②内容】

15分

皆さんそれぞれが思う、現状の杉並区のまちの課題について、

**復興を契機に解決したいもの・解決できそうなもの**

を付箋に書いて、アイデアを発散してください

## 【お願い・ルール】

- ・付箋には、**そのように思った理由**も書いてください。
- ・付箋を貼る際、**グループの仲間に簡単に説明**をしてください。

# グループワークについて【ワーク③】

## 【ワーク③内容 その1】

15分

皆さんそれぞれが思う、

### 「復興後の目指すべきまちの姿」

を付箋に書いて、グループ内で発表してください

## 【お願い・ルール】

- ・どのような内容・形でも問題ありません（一言、箇条書き、文章、絵）。
- ・付箋には、そのように思った理由も書いてください。
- ・付箋を貼る際、グループ内で発表をしてください。

# グループワークについて【ワーク③】

## 【ワーク③内容 その2】

5分

ワークシートに貼られた、グループメンバーの

**復興後の目指すべきまちの姿**の中から、

いいなと思った意見**3つ**



優先的に採用したいと思った意見**1つ**



に、ひとり計4枚シールを貼って投票してください

## 【お願い・ルール】

- ・シールを貼る際、グループの仲間に“選んだ理由”を簡単に説明してください。

# 全体発表について

## 【発表する内容】

1班  
2分

グループワーク③で得票数が多かった

**復興後の目指すべきまちの姿＝復興まちづくりビジョン**

を中心に、グループワークで話し合った内容を教えてください。

## 【お願い・ルール】

- ・発表者は、立候補または、グループファシリから指名します。
- ・グループワーク①②の内容についても発表していただいてOKです