

第1回事前復興まちづくりミーティング

2025年11月24日 14:00-16:30

杉並区役所 中棟6階 第4会議室

事前復興が切り拓く都市の未来

益子智之

早稲田大学 社会科学総合学術院 専任講師

早稲田大学 都市・地域研究所 研究所員

1

講演の流れ

1. 事前復興まちづくり

2. 新宿区・戸塚地区での事前復興まちづくり

3. イタリア・フェッラーラでの事前復興の取り組み

4. まとめ



1 | 事前復興まちづくり

事前復興まちづくりとは？

事前に災害に備えて復興の計画を立てること
事前に復興まちづくりを進めておくこと

事前復興まちづくりの手法

出典：新宿区「事前復興まちづくりのすすめ」2016年

- 事前復興まちづくりの事例を参考に、阪神・淡路大震災の教訓や首都直下地震の備えなどについて勉強会を開催する。
- ワークショップなどを開催し、首都直下地震を想定した仮の復興まちづくりのアイデアや計画案を検討する。
- 町会・自治会・地区協議会・地域住民で、まちづくりの検討組織をつくり、災害時の地域復興の体制を整える。
- まちづくり検討組織で、各地区・町または各地域の復興マニュアルの作成を通じて、継続的な事前復興まちづくりの活動に取り組む。

事前復興を契機として、都市の未来を構想し、小さな取り組みを進める

事前復興まちづくりのイメージ を膨らませてみましょう！



- ①尾鷲市三木里地区での防災観光まちづくりツアー
- ②八王子震災復興まちづくり訓練
- ③イタリア・フェッラーラでの防災・減災訓練
- ④イタリア・ナポリでのフードコンテスト

①尾鷲市三木里地区での防災観光まちづくりツアー

- 防災意識の向上、関係人口の増加、地域コミュニティの連帯強化、三木里らしい暮らしや文化の発信と継承など、日常の地域の持続性を向上する取り組みを推進する
- 南海トラフ巨大地震に伴う津波被災に対する事前復興まちづくりを推進する
- 三木里地区以外の事前復興まちづくりの推進に寄与する取り組み

出典：愛知工業大学 益尾研究室



防災観光モニターツアー2025のチラシ

1 | 事前復興まちづくり

①尾鷲市三木里地区での防災観光まちづくりツアー

出典：愛知工業大学 益尾研究室



7

1 | 事前復興まちづくり

①尾鷲市三木里地区での防災観光まちづくりツアー

- 1日目：オリエンテーション、まち歩き、逃げ地図づくり、郷土料理づくり



8

1 | 事前復興まちづくり

①尾鷲市三木里地区での防災観光まちづくりツアー

- 2日目：ブロック塀解体、休憩、地区会の防災訓練、星空鑑賞



9

1 | 事前復興まちづくり

①尾鷲市三木里地区での防災観光まちづくりツアー

- 3日目：えごま餅づくりor釣り体験、意見交換会、解散



10

1 | 事前復興まちづくり

②八王子市震災復興まちづくり訓練

- 令和5年度復興訓練 八王子市市役所職員向け
- テーマ：地域別復興まちづくり方針の策定
- まち点検、資源と課題整理、地域別復興地区まちづくり計画（原案）作成
- 事業手法の検討、試算表で事業規模の確認

1回目



11

1 | 事前復興まちづくり

②八王子市震災復興まちづくり訓練

- 令和5年度復興訓練 八王子市市役所職員向け
- テーマ：地域別復興まちづくり方針の策定
- まち点検、資源と課題整理、地域別復興地区まちづくり計画（原案）作成
- 事業手法の検討、試算表で事業規模の確認

2回目



12

1 | 事前復興まちづくり

③イタリア・フェッラーラで行われていた防災・減災訓練

出典：益子智之

- 地震リスクに対する地区住民防災・減災訓練「Protetti nel Quartiere」
- 市と州の市民防災局、消防局、地区住民組織、市行政の協同実施
- 近隣住民が集まりやすい地区内の駐車場にテントやトイレ、キッチンカーを設置
- 専門家による講習後、キッチンカーで調理した食事を提供



地区防災・減災訓練の様子

13



2 新宿区・戸塚地区での事前復興まちづくり

写真：新宿区戸塚地区での防災まちあるき | 出典：益子智之

2 | 新宿区・戸塚地区での事前復興まちづくり

東京の都市防災対策と事前復興まちづくりの位置付け

出典：市古太郎「事前復興街づくり 東京木密地域での全面展開から見えてきたこと」造景2019,建築資料研究社,2019.7

めざすベクトル と計画論	被害軽減 (都市防災計画, 震災予防計画)	回復力向上 (事前復興計画, 復興準備計画)
都市 のスケール	1960年代～ (クラシカルな) 改造型都市防災事業 主な取り組み 1969年東京都江東区再開発基本構想 1975年事業化：白鰯地区／亀大小地区 1983年事業完了（白鰯東：都市防災不燃化促進事業） 2005年事業完了（亀大小：市街地再開発事業, 98.6ha)	2015年～ 都市 × 事前復興 主な取り組み 2001年東京都 都市復興グランドデザイン 2011年都市安全確保計画制度
地区 のスケール	1980年代～ 地区防災まちづくり 主な取り組み 1981年防災生活圏構想 1995年防災都市づくり推進計画 ※ 2000年代以降も継承（2012年の不燃化特区など）	2000年代～ 事前復興まちづくり 主な取り組み 1997年東京都 都市復興マニュアル 2003年震災復興まちづくり模擬訓練（貫井、向島） 2015年東京都 市街地の事前復興の手引き

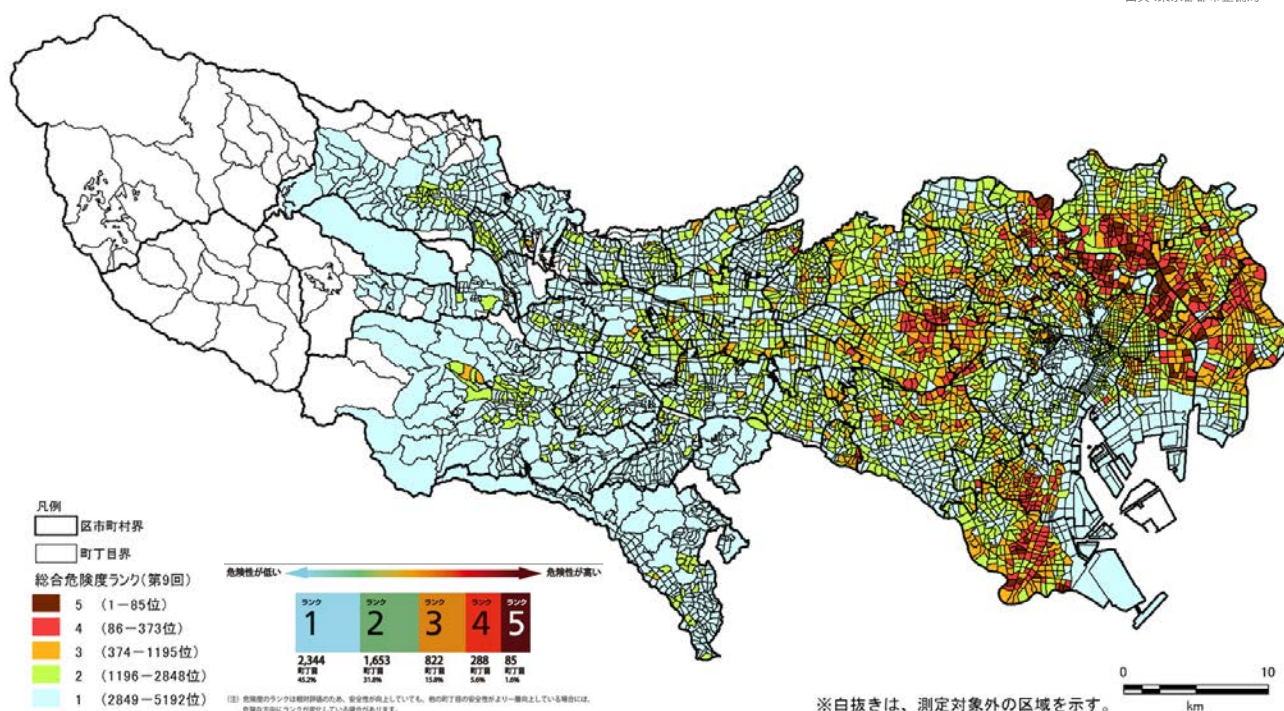
その期間で事業が終了するのではなく各時期の取り組みが「折り重なる」イメージで、たとえば広域的防災拠点整備は2000年代に入っても継続中の事業もある。

15

2 | 新宿区・戸塚地区での事前復興まちづくり

東京の都市防災対策と事前復興まちづくりの位置付け

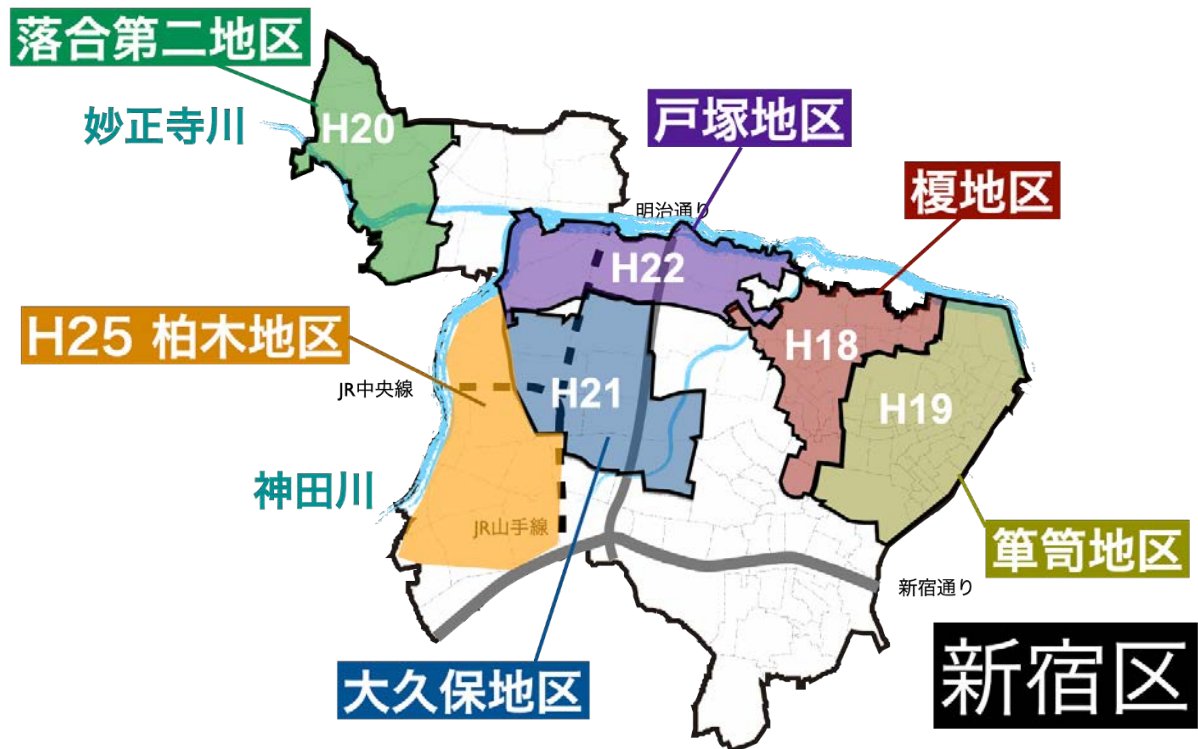
出典：東京都都市整備局



16

2 | 新宿区・戸塚地区での事前復興まちづくり

新宿区における協働復興模擬訓練の開催地区



17

2 | 新宿区・戸塚地区での事前復興まちづくり

戸塚地区の空間構成と課題・資源

出典 : Google Earth



18

2 | 新宿区・戸塚地区での事前復興まちづくり

戸塚地区町会連合会・地区協議会と住民有志による協働復興模擬訓練

出典：早稲田大学 都市・地域研究所

2010年

地区協議会・町会連合会
主催の
協働復興模擬訓練



震災直後の
まちの課題・
資源の点検



阪神淡路大震災
におけるまちづ
くりの様子



震災直後から1
年後までの生
活再建の体験



復興まちづく
りの課題とアイ
デアの検討

2011年

各町会ごとでのまちあるき
と
協働復興模擬訓練継続活動



各町会の防災まちづくりへ
の意識向上、課題と資源の整理



都市計画事業への意見と自
力再建、共同化事業の検討

2012年

新宿区じんざい塾と
地区協議会・町会連合会協
働の復興まちづくり検討



震災の被害想定と
建築制限の検討



復興まちづくり計画
(案) 検討
(住民・新宿区)



住民と行政によるま
ちづくり計画案の意
見交換

19

2 | 新宿区・戸塚地区での事前復興まちづくり

2010年 戸塚地区協働復興模擬訓練の全体プログラム

- 第1回
まちあるき・ガリバーマップづくり
- ▼ ● 危険箇所と地域資源を点検する
 - ▼ ● 参加者間で復興まちづくりの課題と資源を共有する
- 第2回
野田北部の復興まちづくりに学ぶ
- ▼ ● 神戸の復興まちづくりの事例を勉強する
 - ▼ ● 協働復興模擬訓練の意義を共有する
- 第3回
復興体験めぐりめぐりゲーム
- ▼ ● 訓練対象地域の被害想定結果を知る
 - ▼ ● ゲームを通じて生活再建の課題を共有する
- 第4回
復興アイディア旗差しゲーム
- ▼ ● 課題の解消方法と資源の有効活用方法を検討する
 - ▼ ● 今からできるまちづくりの「アイディア」を検討する
- 第5回
成果報告会
- 課題の解消方法と資源の有効活用方法を検討する
 - 今からできるまちづくりの「アイディア」を検討する

20



3 イタリア・フェッラーラでの 事前復興の取り組み

写真：フェッラーラ歴史的市街地の形成史と地震災害を知るガイドツアー | 出典：Urban Center Ferrara

3 | イタリア・フェッラーラでの事前復興の取り組み

BATTIAMO IL SISMA: Per una cultura diffusa della prevenzione sismica

出典：Urban Center Ferrara

- 2012年エミリア-ロマーニャ地震で被災
- 州政府の補助を受けて2013年に6ヶ月間実施された住民参加型ラボラトリー
- 目的：震災後に顕在化した問題点を明らかにし、専門家の協力を得て解決策を検討
- 名称：地震を退治しよう。地震減災に対する文化を広めるために。



出典：Google Map



3 | イタリア・フェッラーラでの事前復興の取り組み

BATTIAMO IL SISMA: Per una cultura diffusa della prevenzione sismica

出典: Urban Center Ferrara

- 幹事会 (Tavolo di Negoziazione) : 3回
- ワークショップ WS (Laboratorio) : 4回
- ガイド付きまちあるきツアー : 1回

幹事会 2月28日

第1回 WS 3月26日

住民目線／住宅と市街地の
状況／モザイク状に知る



第2回 WS 4月9日

住宅と都市の脆弱性／枠組
みの構成／専門家と共に



まちあるき 5月4日

川の都市：7世紀から12世
紀のフェッラーラ



25

3 | イタリア・フェッラーラでの事前復興の取り組み

BATTIAMO IL SISMA: Per una cultura diffusa della prevenzione sismica

出典: Urban Center Ferrara

- 幹事会 (Tavolo di Negoziazione) : 3回
- ワークショップ WS (Laboratorio) : 4回
- ガイド付きまちあるきツアー : 1回

幹事会 5月9日

幹事会 6月6日

まちあるき 5月4日

川の都市：7世紀から12世
紀のフェッラーラ



第3回 WS 5月7日

地図の作成／住民のヴィ
ジョン／技術者の解決策



第4回 WS 5月16日

参加型提案文書の検討／ア
クション内容の検討



26

3 | イタリア・フェッラーラでの事前復興の取り組み

BATTIAMO IL SISMA: Per una cultura diffusa della prevenzione sismica

第4回ワークショップ 5月16日

出典: Urban Center Ferrara

- 参加型提案文書の検討／アクション内容の検討



LA PREVENZIONE DEL RISCHIO SISMICO COMINCIA DALLE NOSTRE CASE

Dopo il 20 Maggio 2012 è necessario essere consapevoli del rischio sismico cui la nostra città è soggetta. Ferrara è situata in una zona che dal 2003 è classificata a pericolosità sismica 3: ciò significa che, nonostante sia considerato a basso rischio, il nostro territorio è interessato, come la quasi totalità del territorio italiano, da possibili terremoti. Per mitigare il rischio sismico, cioè per ridurre la quantità di danni a edifici e persone, causati da una possibile scossa tellurica, dobbiamo conoscere gli effetti che essa può avere su ciò che ci circonda. Per questo è necessario studiare il sottosuolo e conoscere bene le nostre abitazioni. Lo studio del sottosuolo, che consente di sapere come le diverse zone urbane potrebbero rispondere alle onde sismiche, compete al Comune ed è in corso di realizzazione, in collaborazione con tecnici e geologi. Tuttavia la sicurezza delle nostre case è una responsabilità individuale che spetta al proprietario dell'immobile. Perciò è importante sapere come possiamo renderle meno vulnerabili e essere noi stessi più sicuri nelle nostre abitazioni.

come spesso è stato fatto nel centro storico per ricavare negozi. Le pareti antiche vengono rese più fragili quando si fanno passare i tubi per l'acqua, il metano, il riscaldamento o i cavi elettrici nel loro interno o vengono ricavate nicchie nel muro per i contatori. L'edificio aumenta la sua vulnerabilità quando si appesantiscono i piani superiori con sopraelevazioni e con l'introduzione di elementi che aggiungono peso alla struttura. Solo dopo un'adeguata valutazione della vulnerabilità è possibile effettuare interventi di miglioramento sismico. Alcuni interventi tipici sono quelli di potenziare la connessione tra loro delle pareti, di ancorarle meglio con i solai mediante catene, cordoli leggeri o opportuni connettori.

L'IMPORTANZA DELLA COSTANTE MANUTENZIONE ALLE NOSTRE CASE

Se, dunque, solo un'indagine tecnica ad ampio spettro quale è l'analisi di vulnerabilità è in grado di darci una lettura globale e certificata dello stato di "salute sismica" del nostro edificio, gli esperti sono concordi anche nel ritenere che



Crediti brochure

Progettazione e coordinamento: **Ivana Cambi**
Supporto scientifico: **Marco Bondesan, Michele Fabbri, Vincenzo Mallardo, Marco Stefani, Marco Vanini**
Realizzazione e testi: **Mariangela Butturi, Silvia Chittemi, Ilaria Crema, Chiara Porretta**

Stampa: CARTOGRAFICA ARTIGIANA - Ferrara

IN COLLABORAZIONE CON:



TUTTE LE INFO IN:

BATTIAMO IL SISMA
Per una cultura diffusa della prevenzione sismica.
<http://prevenzionesismica.wordpress.com>



Momenti dei Laboratori partecipati di prevenzione al danno sismico, Sala della Musica, Ferrara, Marzo - Maggio 2013 e di Una passeggiata tra geologia, architettura e storia urbana. La città sul fiume: Ferrara dal VII al XII secolo, 4 Maggio 2013

作成されたアクション内容 10のよい習慣

27

3 | イタリア・フェッラーラでの事前復興の取り組み

BATTIAMO IL SISMA: Per una cultura diffusa della prevenzione sismica

第4回ワークショップ 5月16日

出典: Urban Center Ferrara

- 参加型提案文書の検討／アクション内容の検討

10 BUONE ABITUDINI PER RENDERE LE NOSTRE CASE PIÙ SICURE

1 E' bene sapere su quale terreno poggia la nostra casa, come è stata costruita, quali trasformazioni ha subito nel corso della sua storia, lo stato di degrado, i problemi vecchi e nuovi messi in luce dal terremoto.

LA CONOSCENZA PRIMA DI TUTTO

Nel centro storico le case sono appoggiate le une alle altre. In caso di terremoto il loro comportamento dipenderà dal tipo di collegamento esistente tra esse. La prevenzione sismica si dovrà quindi fare insieme con i vicini: ciò permetterà anche di fare economia.

NON DA SOLI

Ancorare ai muri le librerie e i mobili alti; fissare bene i lampadari pesanti, non mettere oggetti pesanti in alto sugli scaffali, verificare la stabilità di eventuali controsoffitti e soppalchi, prediligere mobili leggeri, specie nei piani superiori della casa.

ALCUNI INTERVENTI MINIMI

Spesso i sottotetti diventano dei depositi in cui accumulare bauli pieni di cose ormai inutili, mobili, libri, oggetti di ogni genere, materiali disparati spesso pesanti. E' bene evitare tutto ciò: il peso aumenta la vulnerabilità sismica dell'edificio.

ALLEGGERIRE I SOTTOTETTI

Non solo per evitare la caduta di tegole, ma perché prolungate infiltrazioni d'acqua, oltre a danneggiare le strutture portanti dell'edificio, danneggiano le travi in legno, che possono marcire e diventare così un punto di debolezza per l'abitazione.

CURARE LA MANUTENZIONE DEI TETTI

Comignoli, cornicioni, balconi, muri liberi, balaustrate, coronamenti e decorazioni non sono elementi strutturali, ma spesso sono i primi a cedere in caso di terremoto e possono essere molto pericolosi per l'incolumità delle persone.

METTERE IN SICUREZZA CORNICIONI E COMIGNOLI

- ①知識第一／
- ②単独ではなく／
- ③最低限の介入／
- ④屋根裏を軽くする／
- ⑤屋根のメンテナンス／
- ⑥庇や煙突を安全にする／
- ⑦雨樋に注意する／
- ⑧排水管と樋を点検する／
- ⑨常に忘れない／
- ⑩家の中で安全な場所を見つける

28



4. まとめ

写真：新宿区戸町第二小学校での逃げ地図ワークショップ | 出典：益子智之

4 | まとめ

杉並区での事前復興まちづくりに向けて

杉並の将来像と実現に向けたシナリオ 部分と全体の調和、多元的価値観の反映

各地区における まちづくり活動の推進

- 非常時を想定した、平時のまちづくり活動の推進
- 防災・減災×〇〇をテーマに

→
連携
←

杉並区事前復興 まちづくり方針の策定

- 被災後の迅速かつ計画的な都市復興への備え
- 都市復興を進める体制づくり

↑ 更新 ↓

↑ 更新 ↓

杉並”らしさ”の再確認、地区内での共通認識を育む

- 祭り、自然環境、踊り、生業など地域固有の文化
- まちあるきを通じた地域の資源と課題の確認

第1回事前復興まちづくりミーティング

2025年11月24日 14:00-16:30

杉並区役所 中棟6階 第4会議室

事前復興が切り拓く都市の未来

益子智之

早稲田大学 社会科学総合学院 専任講師

早稲田大学 都市・地域研究所 研究所員