

## 第2回事前復興まちづくりミーティング

2026年3月7日 14:00-17:00

杉並区役所 西棟6階 第5・6会議室

# 個々人の希望から 事前復興のシナリオを考える

## 益子智之

早稲田大学 社会科学総合学術院 専任講師

早稲田大学 都市・地域研究所 研究所員

1. 事前復興まちづくり
2. 新宿区・戸塚地区での協働復興模擬訓練とまちあるき
3. 個々人の希望や既存の取組みを踏まえた復興まちづくりの推進
4. まとめ



# 1. 事前復興まちづくり

# 1 | 事前復興まちづくり

---

事前復興まちづくりとは？

**事前に災害に備えて復興の計画を立てること**

**事前に復興まちづくりを進めておくこと**

事前復興まちづくりの手法

出典：新宿区「事前復興まちづくりのすすめ」2016年

- 事前復興まちづくりの事例を参考に、阪神・淡路大震災の教訓や首都直下地震の備えなどについて勉強会を開催する。
- ワークショップなどを開催し、首都直下地震を想定した仮の復興まちづくりのアイデアや計画案を検討する。
- 町会・自治会・地区協議会・地域住民で、まちづくりの検討組織をつくり、災害時の地域復興の体制を整える。
- まちづくり検討組織で、各地区・町または各地域の復興マニュアルの作成を通じて、継続的な事前復興まちづくりの活動に取り組む。

**事前復興を契機として、まちの将来像とシナリオを想定し、有事の際に迅速に且つくまなく進められるように備えておく**

# 1 | 事前復興まちづくり

前回の事前復興まちづくりミーティングのおさらい

## ワーク①

震災後も大切にしたい  
杉並の**魅力と希望**を語ろう

## ワーク②

復興を契機に解決したい  
杉並のまちの**課題**を探ろう

## ワーク③

復興後の理想的な杉並の  
まちの**姿**を思い描こう



今回の「まちあるきから考える都市復興の目標づくりワークショップ」

## まちあるき

各班に分かれてまちを歩いて、**気づき**を得ましょう  
(前回ワーク①と②を実際に発見していきましょう)

## ワーク①

まちあるきの**気づき (風景のタネ)**を共有してしま  
しょう、身近な住環境に当てはめてみましょう

## ワーク②

まもりたい・のばしたい・なおしたい「**まちの風景**」  
を積み上げて、都市復興の目標を**組み立て**てみよう！

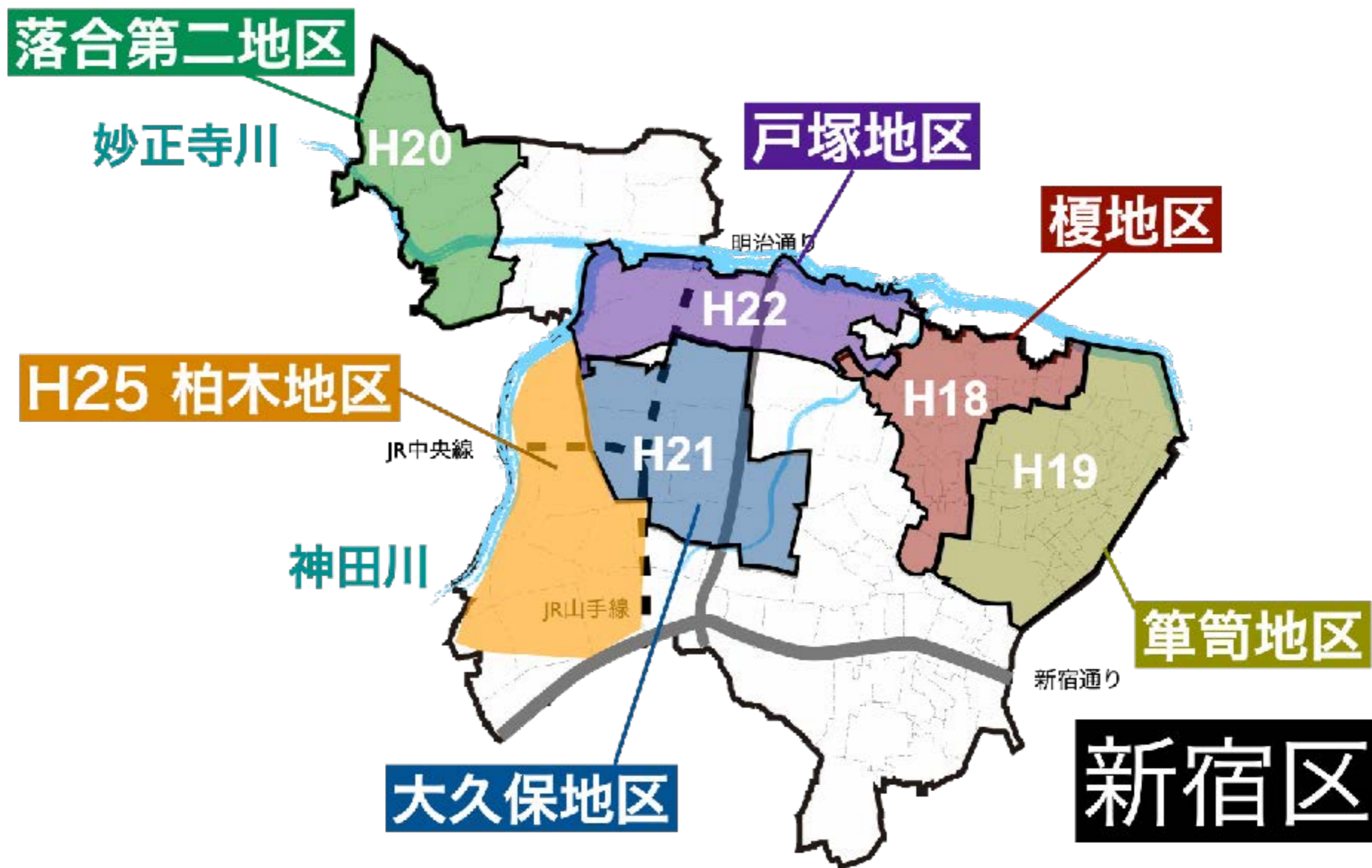


# 2

## 新宿区・戸塚地区での協働復興模擬訓練とまちあるき

## 2 | 新宿区・戸塚地区での協働復興模擬訓練とまちあるき

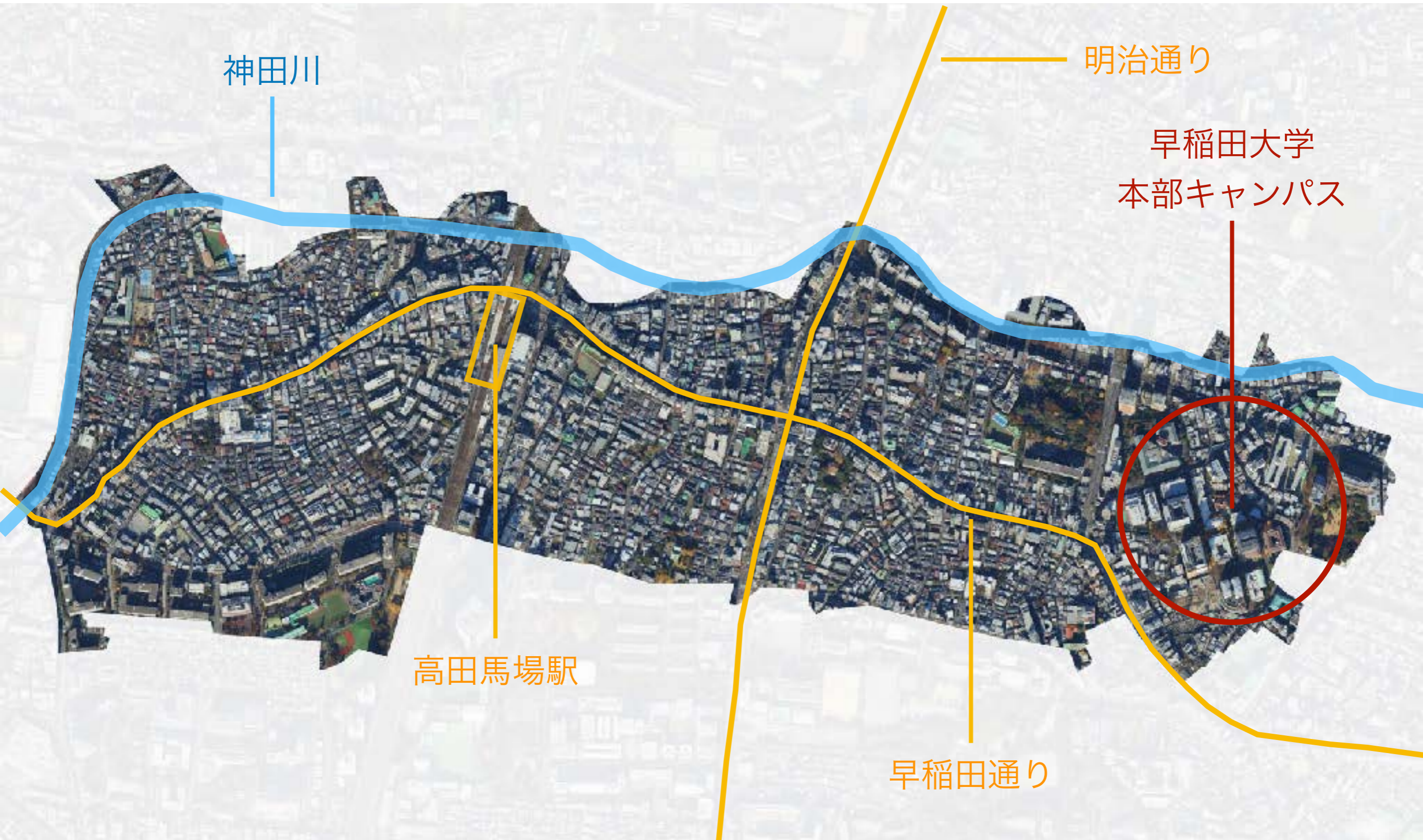
新宿区における協働復興模擬訓練の開催地区



## 2 | 新宿区・戸塚地区での協働復興模擬訓練とまちあるき

### 戸塚地区の空間構成と課題・資源

出典 :Google Earth



## 2 | 新宿区・戸塚地区での協働復興模擬訓練とまちあるき

### 戸塚地区町会連合会・地区協議会と住民有志による協働復興模擬訓練

出典:早稲田大学 都市・地域研究所

### 2010年

地区協議会・町会連合会  
主催の  
協働復興模擬訓練



震災直後の  
まちの課題・  
資源の点検



阪神淡路大震災  
におけるまちづ  
くりの様子



震災直後から1  
年後までの生  
活再建の体験



復興まちづく  
りの課題とアイ  
デアの検討

### 2011年

各町会ごとでのまちあるき  
と  
協働復興模擬訓練継続活動



各町会の防災まちづくりへ  
の意識向上、課題と資源の整理



都市計画事業への意見と自  
力再建、共同化事業の検討

### 2012年

新宿区じんざい塾と  
地区協議会・町会連合会協  
働の復興まちづくり検討



震災の被害想定と  
建築制限の検討



復興まちづくり計画  
(案) 検討  
(住民・新宿区)



住民と行政によるま  
ちづくり計画案の意  
見交換

## 2 | 新宿区・戸塚地区での協働復興模擬訓練とまちあるき

### 2010年 戸塚地区協働復興模擬訓練の全体プログラム

#### 第1回

#### まちあるき・ガリバーマップづくり

- ▼ ● 危険箇所と地域資源を点検する
- ▼ ● 参加者間で復興まちづくりの課題と資源を共有する

#### 第2回

#### 野田北部の復興まちづくりに学ぶ

- ▼ ● 神戸の復興まちづくりの事例を勉強する
- ▼ ● 協働復興模擬訓練の意義を共有する

#### 第3回

#### 復興体験めぐりめぐりゲーム

- ▼ ● 訓練対象地域の被害想定結果を知る
- ▼ ● ゲームを通じて生活再建の課題を共有する

#### 第4回

#### 復興アイデア旗差しゲーム

- ▼ ● 課題の解消方法と資源の有効活用方法を検討する
- ▼ ● 今からできるまちづくりの「アイデア」を検討する

#### 第5回

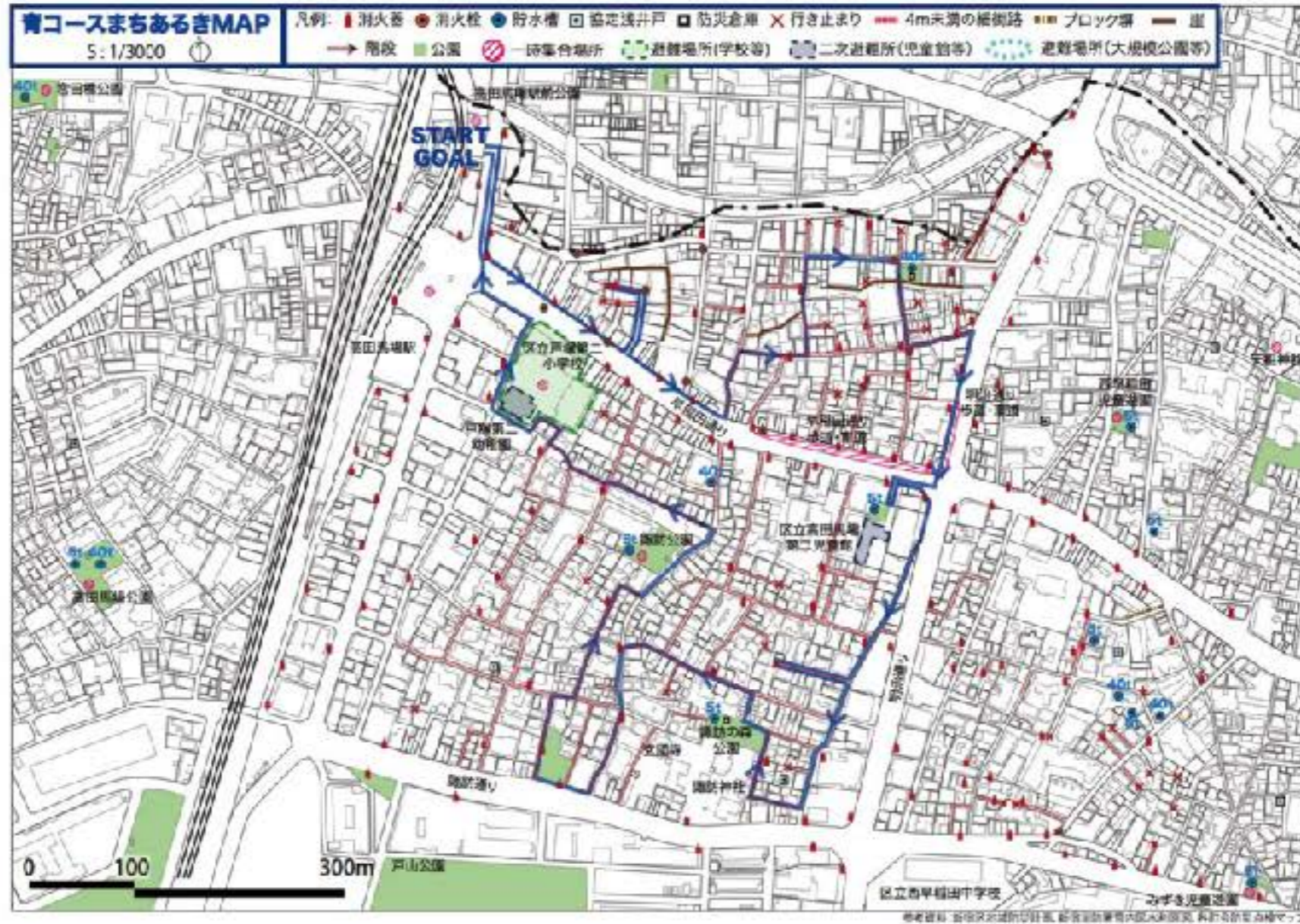
#### 成果報告会

- 課題の解消方法と資源の有効活用方法を検討する
- 今からできるまちづくりの「アイデア」を検討する

# 2 | 新宿区・戸塚地区での協働復興模範訓練とまちあるき

## 第1回訓練 まちあるき・ガリバーマップづくり

出典:早稲田大学 都市・地域研究所



まちあるきのルートと体制

## 2 | 新宿区・戸塚地区での協働復興模擬訓練とまちあるき

### 第1回訓練 まちあるき・ガリバーマップづくり

出典：早稲田大学 都市・地域研究所



危険箇所と地域資源を確認するまちあるき

## 2 | 新宿区・戸塚地区での協働復興模擬訓練とまちあるき

### 第1回訓練「まちあるき・ガリバーマップづくり」を振り返って

出典：早稲田大学 都市・地域研究所

#### 【安全な場所・災害時に役立つもの】

貯水槽や井戸が多く点在しているので、火災が起きた場合、初期消火に使用することができる。

周囲には大学や専門学校があり、若い人が多くいるが、緊急時に協力できる体制をどのように形成していくかということが重要。



#### 14 区立高田馬場第二児童館

貯水槽はあるが、防災倉庫は空。

## 2 | 新宿区・戸塚地区での協働復興模擬訓練とまちあるき

### 第1回訓練「まちあるき・ガリバーマップづくり」を振り返って

出典：早稲田大学 都市・地域研究所

#### 【危険な場所やもの】

4m未満の道路や袋小路、崖や急勾配な階段のため、災害時避難が困難になりうる場所が多い。

早稲田通りに高層の商業ビルが建ち並んでいるため、震災時破損したガラス・袖看板の落下、立て看板が倒れ道を塞ぐなどの可能性がある。

### 3 袋小路と高低差

高低差があり、避難路が確保できない。



## 2 | 新宿区・戸塚地区での協働復興模擬訓練とまちあるき

### 第1回訓練「まちあるき・ガリバーマップづくり」を振り返って

出典:早稲田大学 都市・地域研究所

#### 【その他】

福祉施設が地域に点在するが、震災時に障害者や高齢者をどのように救助するか、普段から連携体制を整えていく必要がある。

#### 4 早稲田通り

放置自転車やゴミが比較的少ない。





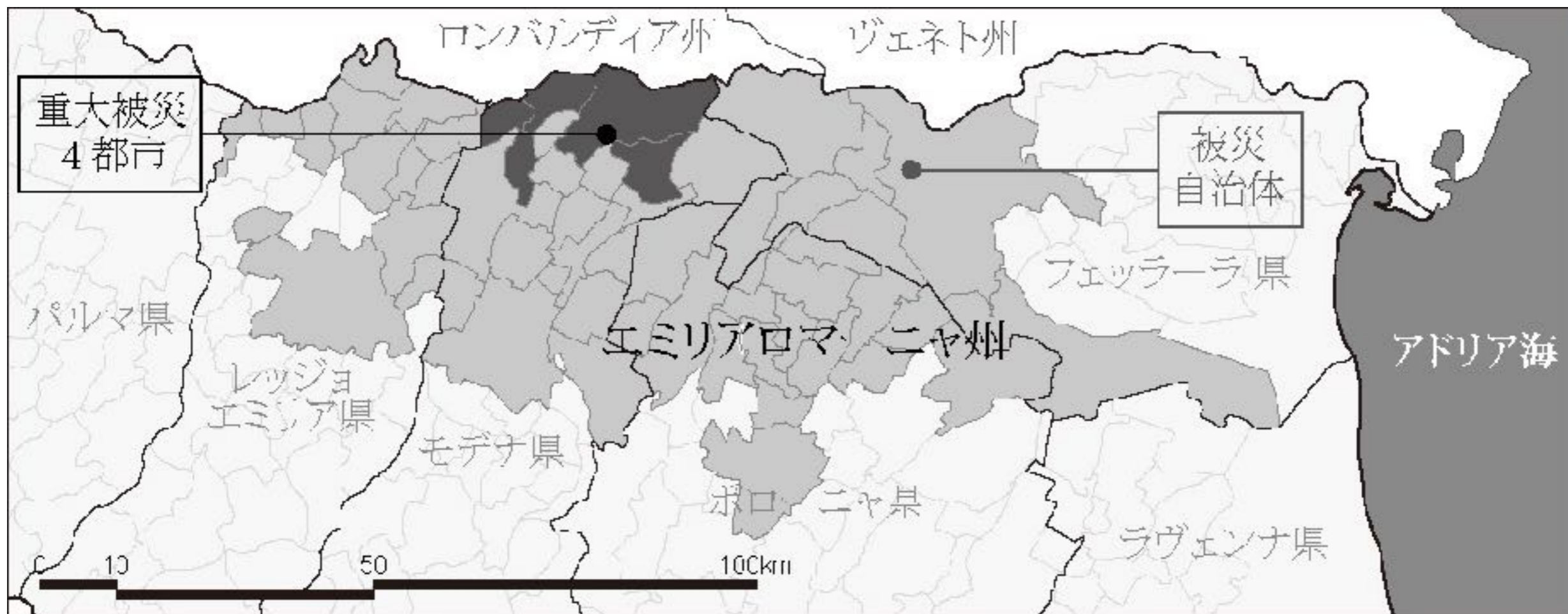
# 3 個々人の希望や既存の取組みを 踏まえた復興まちづくりの推進

# 3 | 個々人の希望や既存の取組みを踏まえた復興まちづくりの推進

## 2012年エミリア-ロマーニャ地震被災都市ノヴィ・ディ・モデナ

出典:Tomoyuki Mashiko

- ポー川流域の中小都市が、2012年5月の地震により被災。
- 特に、歴史地区ならびに郊外部の工場地帯が甚大な被害を受けた。



<b>2012年 エミリア・ロマーニャ 地震の基礎情報</b>	・発生年月日	: 2012.5.20/29.	・被災自治体の数	: 60
	・マグニチュード	: 5.9	・復興計画策定自治体数	: 28
	・被災自治体の面積	: 2,700km <sup>2</sup>	・有機的プログラム策定自治体数	: 25
	・避難者数	: 15,000人	・参加過程補助事業実施自治体数	: 11
			・プレハブ住宅モジュール供給自治体数	: 7

2012年地震災害の基礎情報と被害概要

# 3 | 個々人の希望や既存の取組みを踏まえた復興まちづくりの推進

## 2012年エミリア-ロマーニャ地震被災都市ノヴィ・ディ・モデナ

出典:Tomoyuki Mashiko

- 仮設住宅の供給戸数、復興に関する最小事業介入単位数、コミュニティ参加過程の有無等から研究対象都市を選定
- 被災度合いが高く、計画策定において最も住民参加を取り入れたノヴィ・ディ・モデナ
- ノヴィ・ディ・モデナ：人口11,476人(2010)→9,983人(2020)

番号	県名	市町村名	最小事業介入単位数	プレハブ住宅モジュールの供給数	復興計画の策定状況	有機的プログラムの策定状況	参加過程の補助事業採択状況
1		ボンポルト市	6	0	○	○	×
2		カンボサント市	12	0	○	○	○
3		カルピ市	114	0	○	○	×
4		カヴェッゾ市	6	72	○	○	×
5		コンコルディアスツラセツキア市	68	95	○	○	○
6		フィナーレエミリア市	143	0	○	○	○
7	モデナ県	メドツラ市	13	0	○	×	×
8		ミランドラ市	456	264	○	○	○
9		ノナントーラ市	0	0	○	○	○
10		ノヴィ・ディ・モデナ市	157	125	○	○	○
11		ラヴァリーノ市	0	0	○	○	○
12		サンフェリーチェスルパジエーロ市	143	84	○	○	○
13		サンボッシドーニオ市	50	73	○	○	×
14		サンプロスペーロ市	0	0	○	×	×
15		ソリエラ市	0	0	○	○	×
16	フェッラーラ県	ボンデーノ市	2	0	○	○	×
17		チェント市	5	14	○	○	○
18		ミアベッロ市	36	0	○	○	○
19		サンタアゴステイーノ市	4	0	○	○	○
20		ザンガラーノミランドラ市	0	0	○	○	×
21	ボローニャ県	カステッロダルジェーレ市	0	0	○	○	×
22		クレダアルコーレ市	104	0	○	○	×
23		ガッリエラ市	0	0	○	×	×
24		サンピエトロインカザーレ市	0	0	○	○	×
25	レッジョ・エミリア県	ファブリコ市	0	0	○	○	×
26		ルッヂラ市	0	0	○	○	×
27		レッジョーロ市	0	0	○	○	×
28		ローロ市	0	0	○	○	×

# 3 | 個々人の希望や既存の取組みを踏まえた復興まちづくりの推進

## 2012年エミリア-ロマーニャ地震被災都市ノヴィ・ディ・モデナ

出典 :Tomoyuki Mashiko

### 重大被災4都市の歴史的市街地の様子



# 3 | 個々人の希望や既存の取組みを踏まえた復興まちづくりの推進

## ノヴィ・ディ・モデナの都市構成と地震被害

出典 :Novi di Modena

出典 :Tomoyuki Mashiko



市町村域と3つの地区



ノヴィの中心広場の様子(2015.12.)

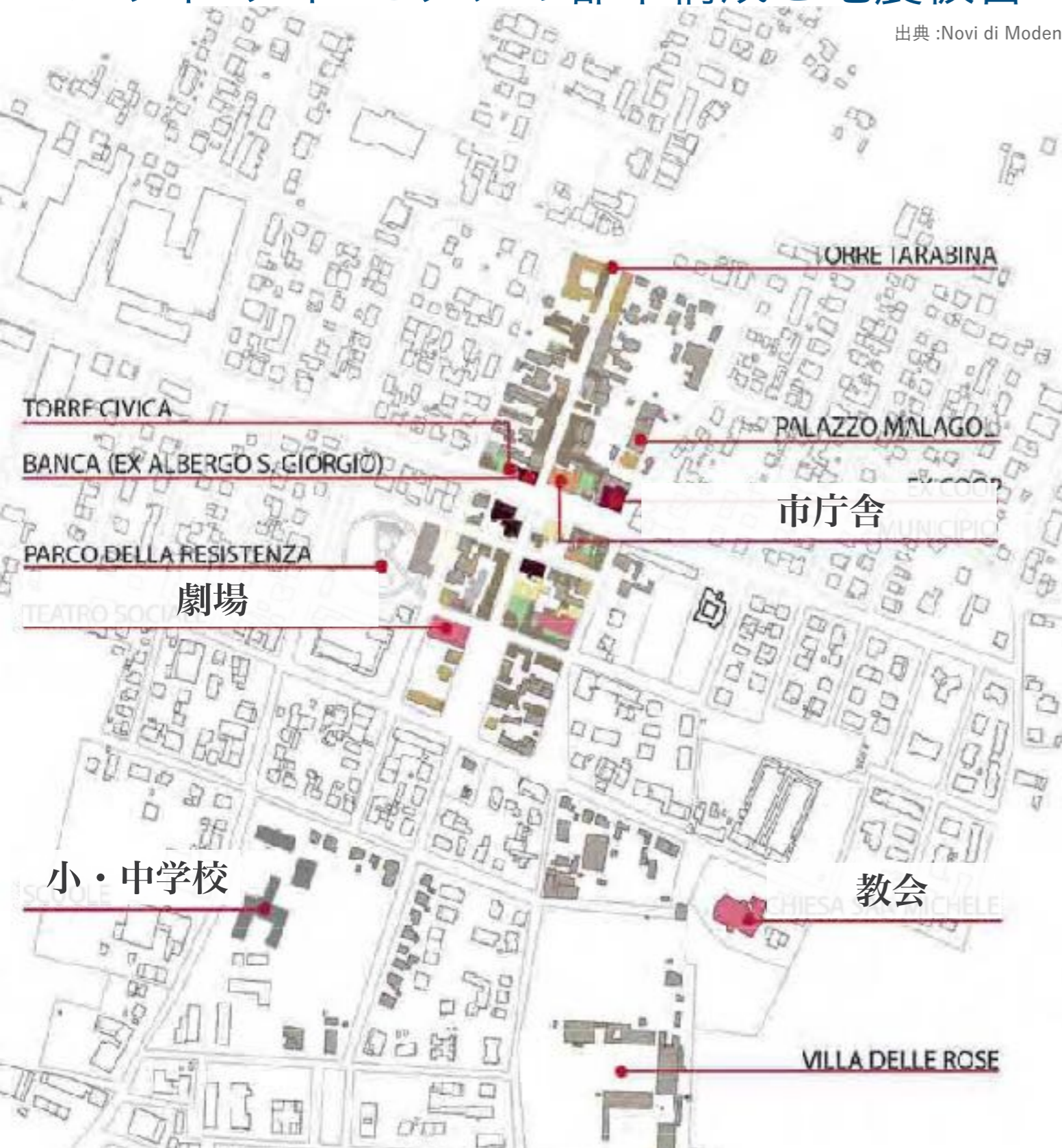


仮設住宅団地の様子(2015.12.)

# 3 | 個々人の希望や既存の取組みを踏まえた復興まちづくりの推進

## ノヴィ・ディ・モデナの都市構成と地震被害

出典 :Novi di Modena



ノヴィ市街地の構成と公共施設の立地

歴史的市街地の被害状況

# 3 | 個々人の希望や既存の取組みを踏まえた復興まちづくりの推進

## ノヴィ・ディ・モデナのコミュニティ参加過程

出典 :Monia Guarino

### 参加プログラム Fatti il centro tuo!

#### STEP 1 問題と課題を把握する：

What are the critical issue to face, what are the opportunities to gather for reconstruction? / *Apr.-Sep. 2013*

#### STEP 2 シナリオを描き、戦略を練る：

What are the strategies of interventions for regeneration as a whole territory? / *Oct.-Dec. 2013*

#### STEP 3 具体的な事業内容を構想する：

What are the priorities for incentive interventions for reconstruction? / *Jan.-Sep. 2014*

#### STEP 4 事業実施及び竣工後の運営検討：

How to activate the community in the management of new commons? / *2015-2016*

#### STEP 5 効果検証及び市民参加プログラム評価：

How reconstruction is generating community and territory? / *2017-*

STEP 1



STEP 2



STEP 3



STEP 4



# 3 | 個々人の希望や既存の取組みを踏まえた復興まちづくりの推進

## ノヴィ・ディ・モデナのコミュニティ参加過程

出典 :Novi di Modena



公共空間(広場)の再生を核とした9つの復興戦略

# 3 | 個々人の希望や既存の取組みを踏まえた復興まちづくりの推進

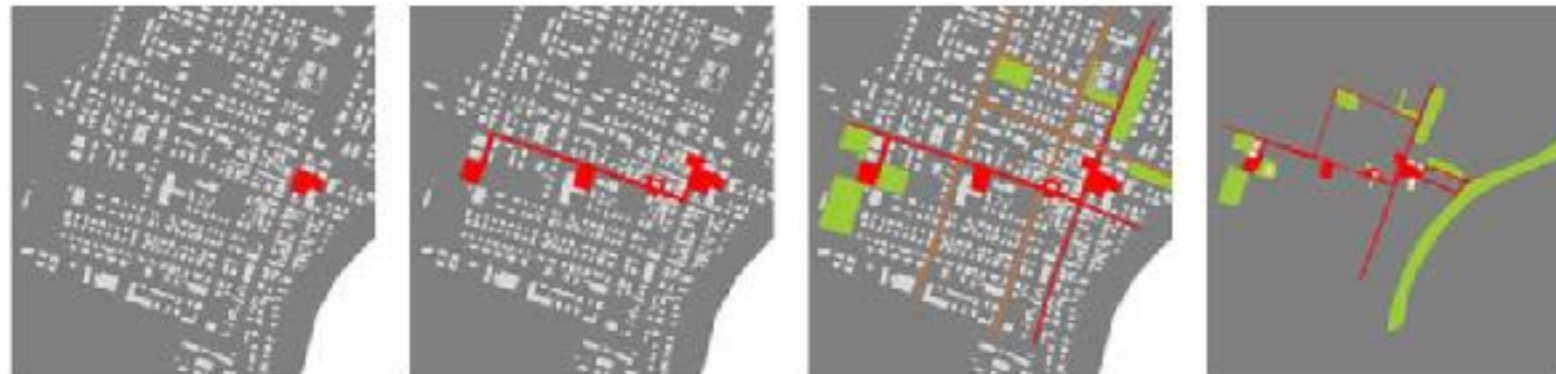
## ノヴィ・ディ・モデナのコミュニティ参加過程

出典 :Novi di Modena

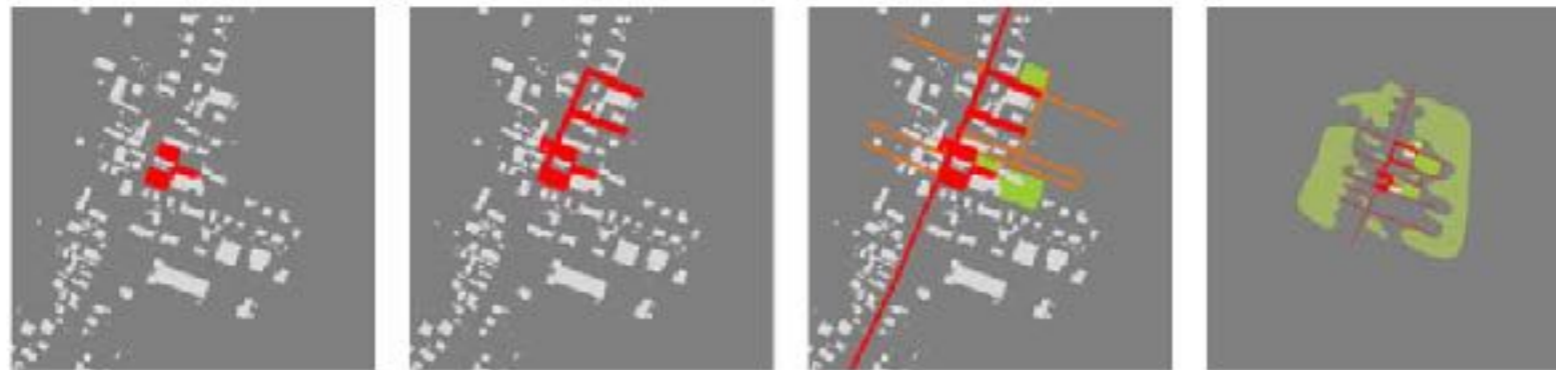
**Ambito 01 Novi**



**Ambito 02 Rovereto sulla Secchia**



**Ambito 03 Sant'Antonio in Mercadello**

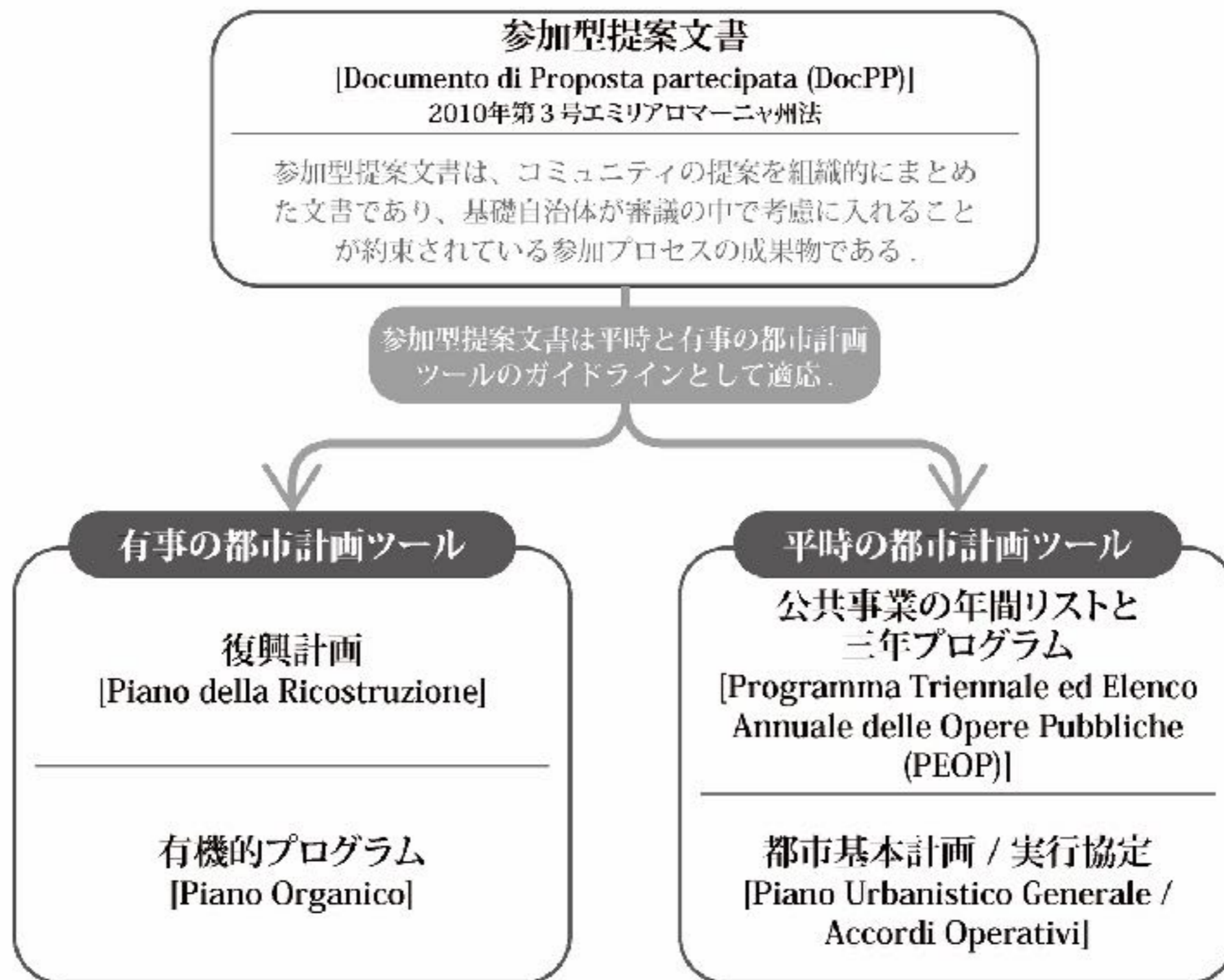


3つの歴史的市街地毎に、  
広場を核とした公共空間の再価値化プログラム

# 3 | 個々人の希望や既存の取組みを踏まえた復興まちづくりの推進

## ノヴィ・ディ・モデナのコミュニティ参加過程

出典 :Novi di Modena



参加型提案文書と都市計画ツールの関係

# 3 | 個々人の希望や既存の取組みを踏まえた復興まちづくりの推進

---

## 公共空間と公共建築物を再価値化するためのパイロット事業

- ・ ノヴィ歴史的市街地では、4つのパイロット事業が計画された

### 1. Nuovo Polo Artistico e Culturale

→芸術文化サービスの向上を目指した公共建築物の再建

### 2. Spazi inFESTATI

→地域イベントのための既存公園と緑地の再生

### 3. Parcobaleno

→小・中学校跡地の児童公園への転用

### 4. Piazza Diffusa di Novi

→中心広場を核とした公共空間の再評価と再生

# 3 | 個々人の希望や既存の取組みを踏まえた復興まちづくりの推進

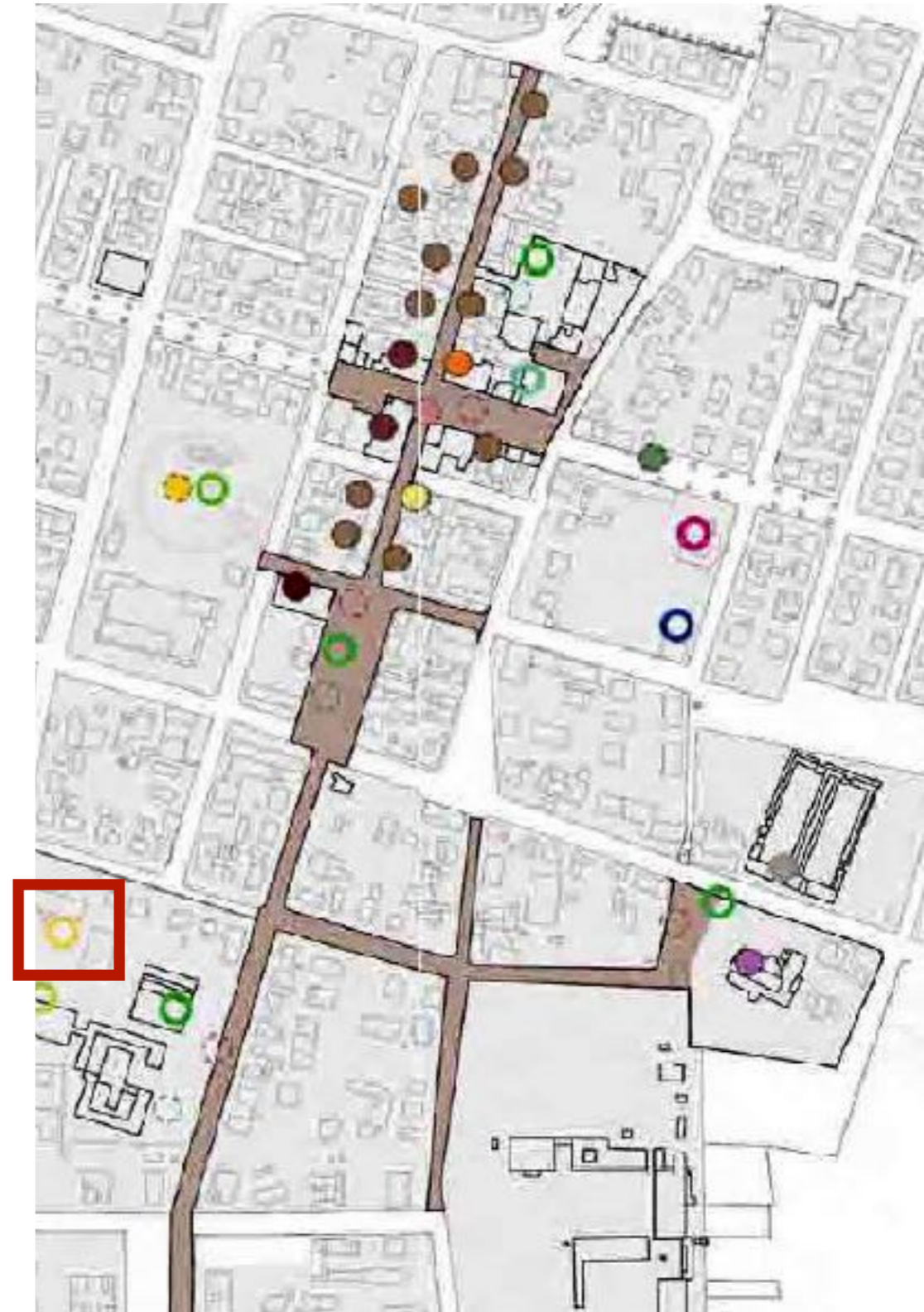
## 公共空間と公共建築物を再価値化するためのパイロット事業

出典 :Novi di Modena

- Parcobaleno



Parcobaleno整備前の敷地



# 3 | 個々人の希望や既存の取組みを踏まえた復興まちづくりの推進

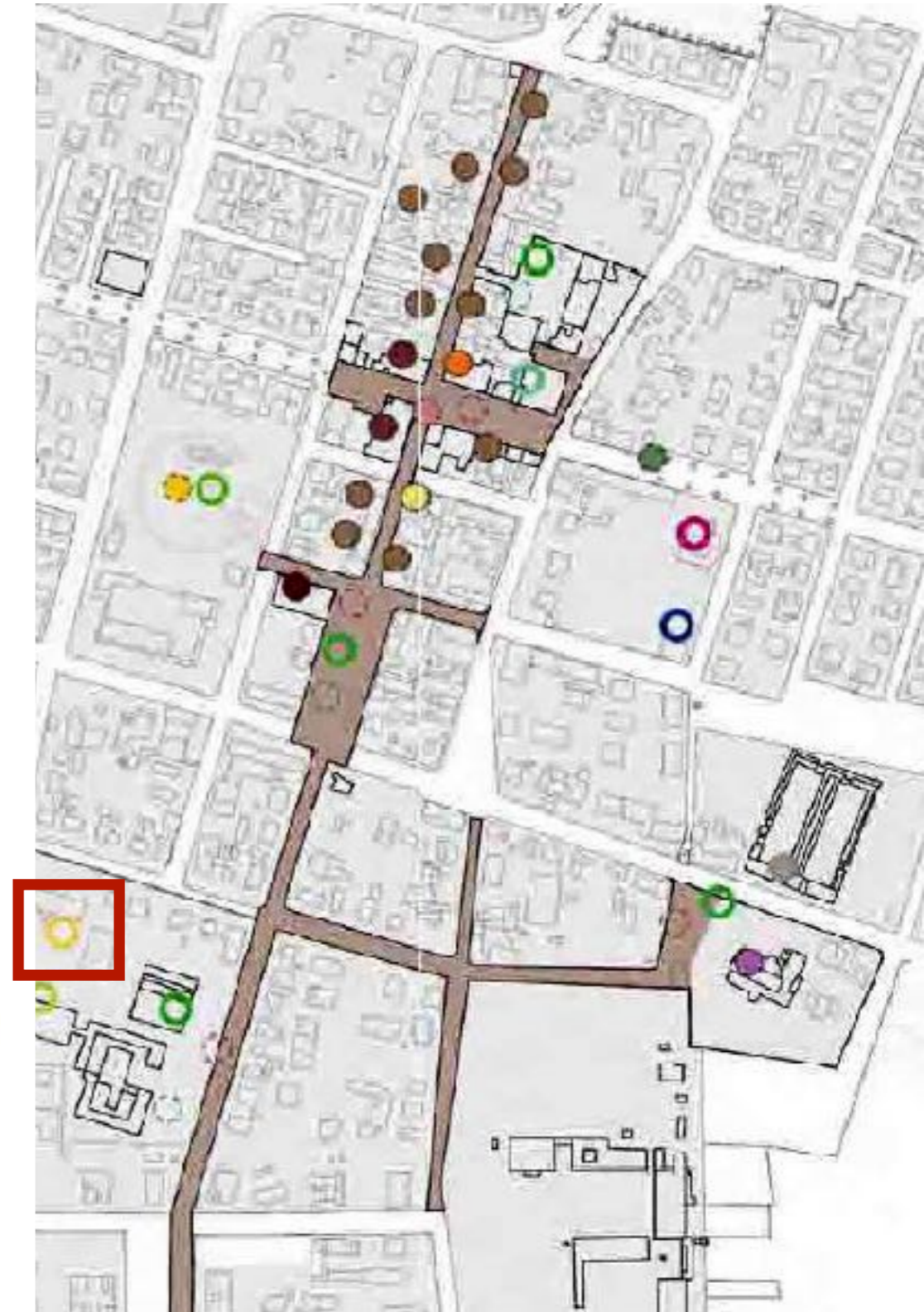
## 公共空間と公共建築物を再価値化するためのパイロット事業

出典 :Novi di Modena

- Parcobaleno



Parcobalenoの実施設計図面



### 3 | 個々人の希望や既存の取組みを踏まえた復興まちづくりの推進



# 3 | 個々人の希望や既存の取組みを踏まえた復興まちづくりの推進

## 公共空間と公共建築物を再価値化するためのパイロット事業

出典 :Novi di Modena

- Piazza Diffusa di Novi



Piazza Diffusa di Novi整備前の広場



# 3 | 個々人の希望や既存の取組みを踏まえた復興まちづくりの推進

## 公共空間と公共建築物を再価値化するためのパイロット事業

- Piazza Diffusa di Novi

出典 :Novi di Modena

*Schema di ripartizione della piazza in 5 parti e la concentrazione del verde uscito dai Laboratori.*



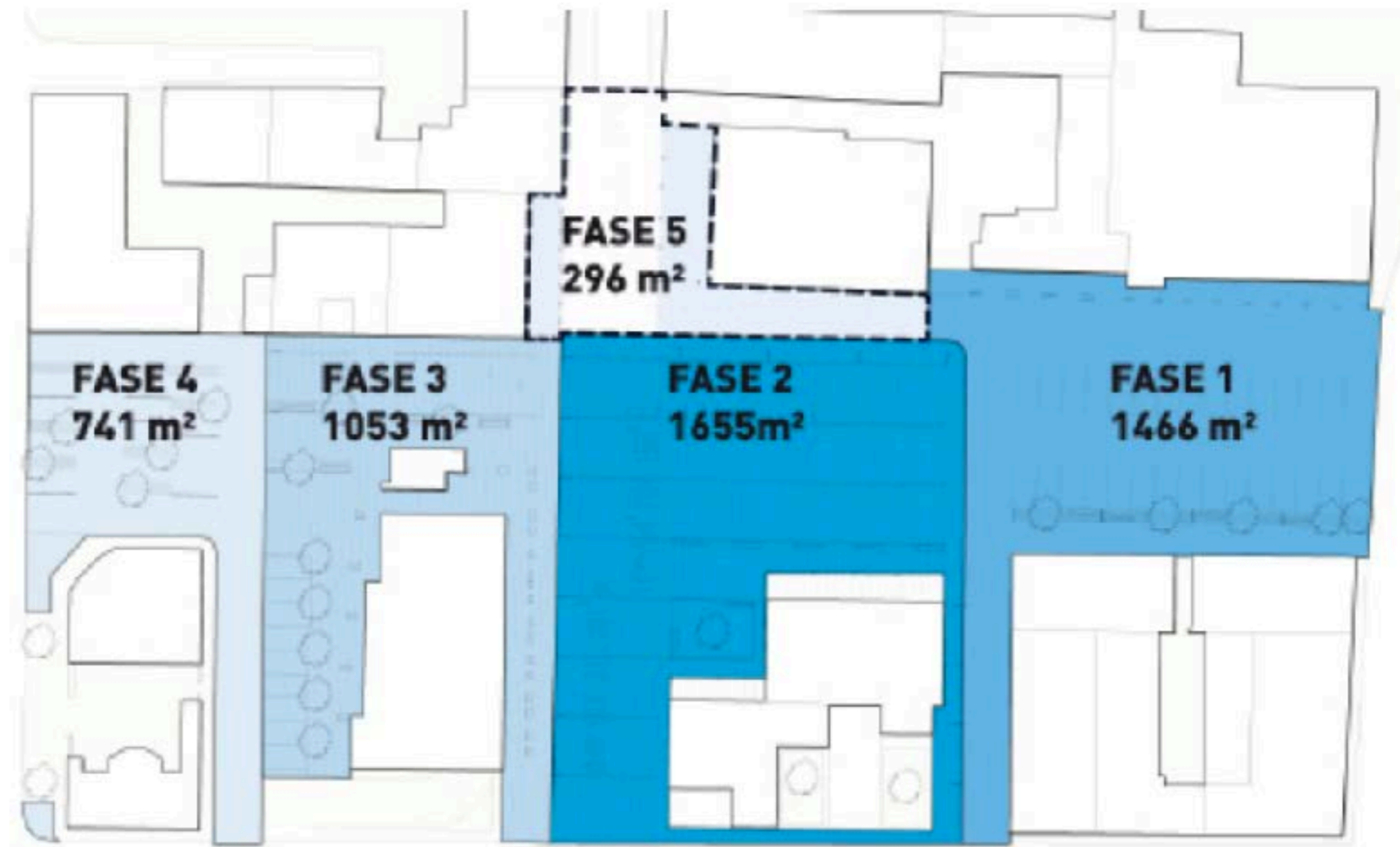
5つの小広場（Piazza Diffusa di Noviの準備設計）

### 3 | 個々人の希望や既存の取組みを踏まえた復興まちづくりの推進

#### 公共空間と公共建築物を再価値化するためのパイロット事業

- Piazza Diffusa di Novi

出典 :Novi di Modena



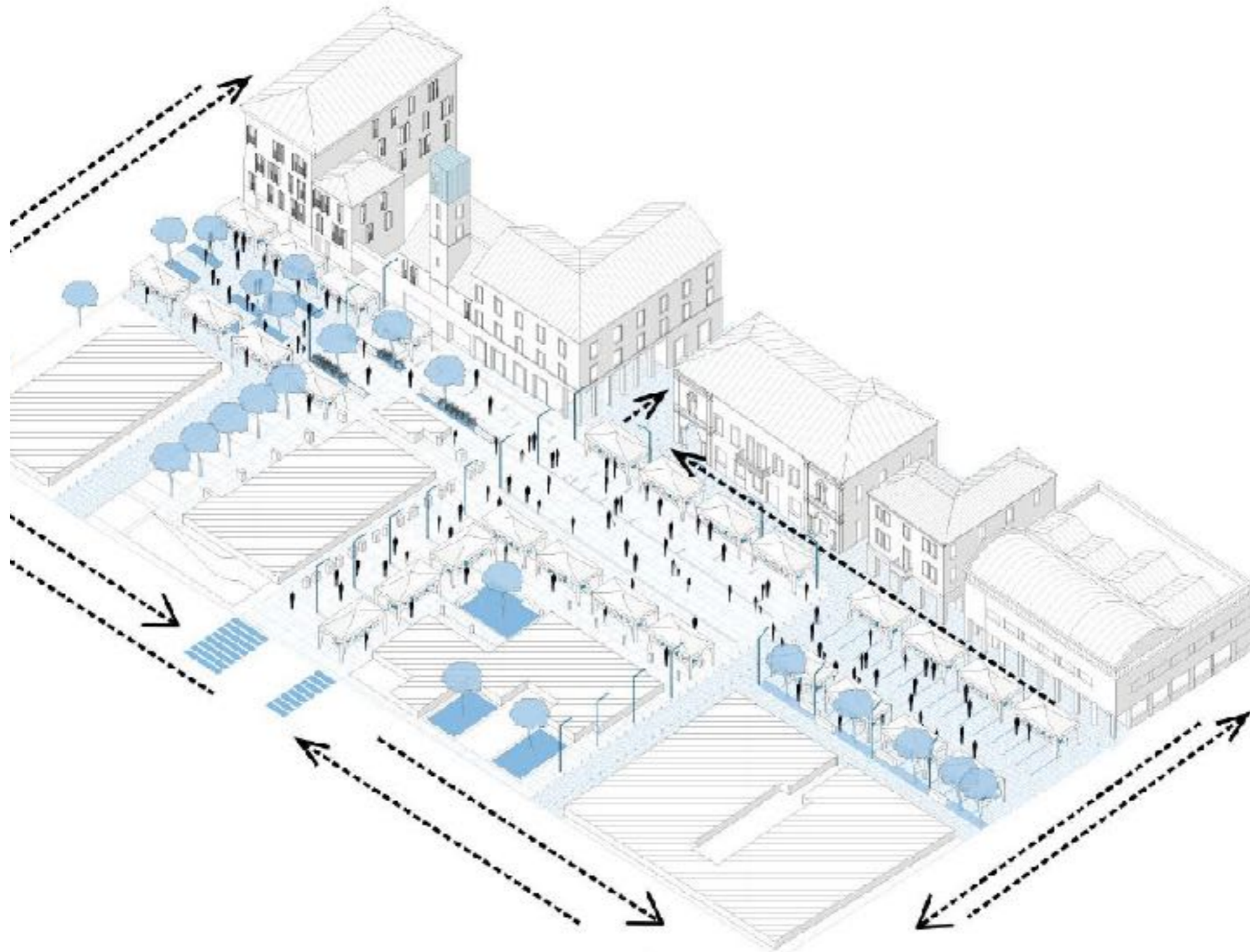
5つの段階に分けて漸進的に広場を再生（準備設計より）

# 3 | 個々人の希望や既存の取組みを踏まえた復興まちづくりの推進

## 公共空間と公共建築物を再価値化するためのパイロット事業

- Piazza Diffusa di Novi

出典 :Novi di Modena



プリモマッジョ広場の再生イメージ

### 3 | 個々人の希望や既存の取組みを踏まえた復興まちづくりの推進



### 3 | 個々人の希望や既存の取組みを踏まえた復興まちづくりの推進



FASE2まで竣工済み

Source : Tomoyuki Mashiko

### 3 | 個々人の希望や既存の取組みを踏まえた復興まちづくりの推進



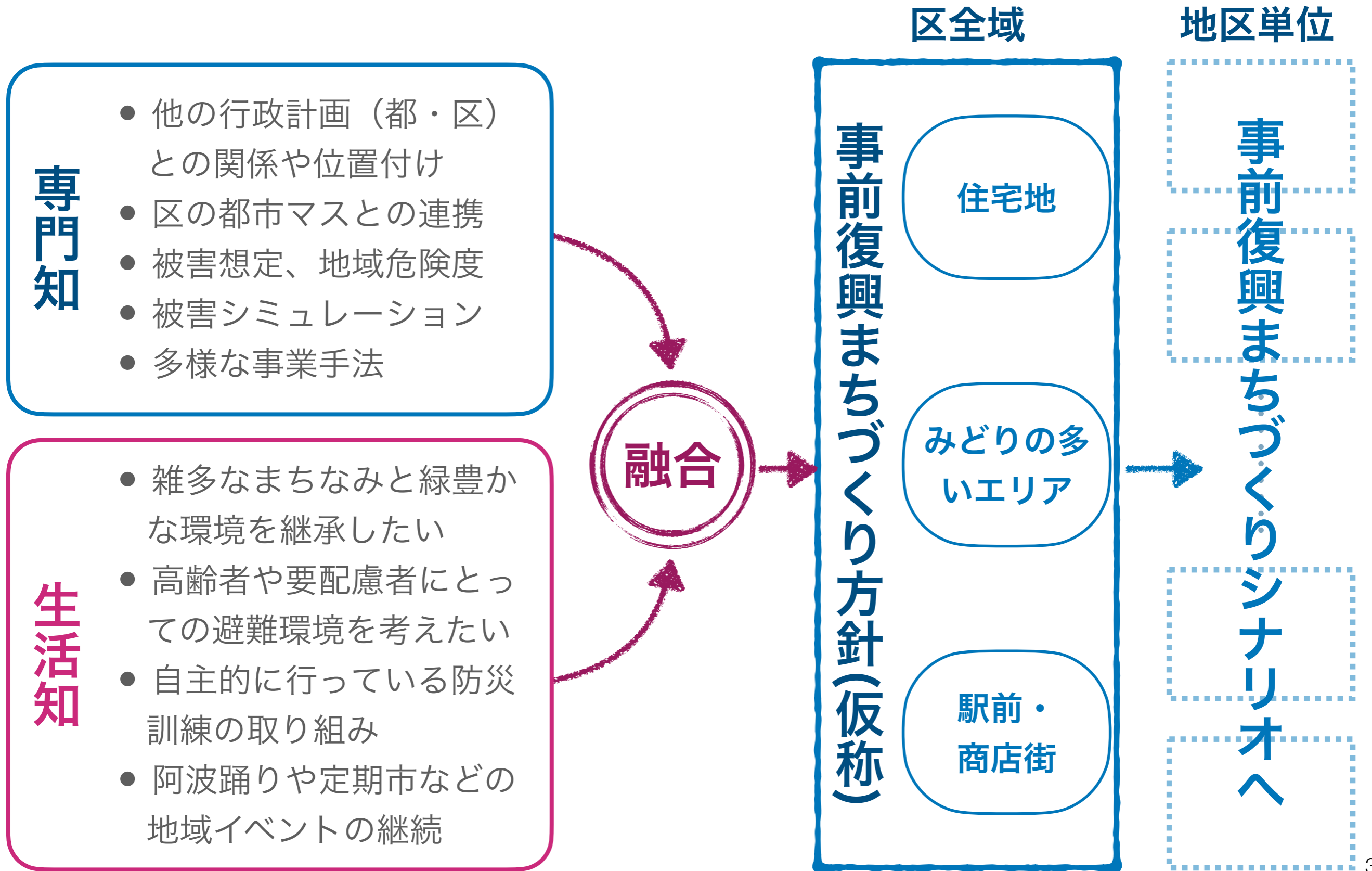
毎週火曜日に開催される市場



# 4. まとめ

# 4 | まとめ

## まちあるきと目標づくりワークショップに向けて



## 第2回事前復興まちづくりミーティング

2026年3月7日 14:00-17:00

杉並区役所 西棟6階 第5・6会議室

# 個々人の希望から 事前復興のシナリオを考える

## 益子智之

早稲田大学 社会科学総合学術院 専任講師

早稲田大学 都市・地域研究所 研究所員