

議 会 運 営 委 員 会 理 事 会 記 録

平成25年2月5日(火)

杉 並 区 議 会

目 次

3.11防災関連事業について	3
定例会の提案事項について	3
議員提出議案について	
(1) 議員提出議案第1号 杉並区議会の会派及び議員に対する政務調査費の 交付に関する条例	4
(2) 議員提出議案第2号 杉並区議会の会派及び議員に対する政務調査費の 交付に関する条例	4
(3) 議員提出議案第3号 杉並区議会会議規則の一部を改正する規則	4
予算特別委員会について	
(1) 設置・構成について	5
(2) 正副委員長の選出について	5
(3) 審査方法・日程・質疑持ち時間について	5
(4) 委員長の席次について	6
(5) 資料請求について	6
定例会の日程について	7
本会議の会議録署名議員について	10
本会議の説明員について	11
一般質問について	11
発言通告について	11
区議会だよりの発行協力依頼について	12

議会運営委員会理事会記録

日 時	平成25年2月5日(火) 午前9時58分～午前10時35分	
場 所	第2委員会室	
出席理事 (6名)	理事 富本 卓 理事 渡辺 富士雄 理事 原田 あきら	理事 大熊 昌巳 理事 小川 宗次郎 理事 小松 久子
欠席理事		
理事以外の 出席議員	議長 井口 かづ子	副議長 島田 敏光
出席理事者	総務部長 宇賀神 雅彦	総務課長 有坂 幹朗
事務局職員	事務局長 与島 正彦 議長担当 野澤 雅己 議事係担当 井口 隆央 係広係法係 杉原 正朗 長報長務長	事務局次長 事務取扱区議 会事務局参事 和久井 義久 庶務係主査 調担当係長 担当書記 横山 淳二 小塩 尚広 上野 和貴

(午前 9時58分 開議)

富本理事 議会運営委員会理事会を開会する。

《3.11防災関連事業について》

富本理事 初めに、3月11日の、震災の起こった日だが、防災関連事業について理事者からの説明がある。

総務部長 お忙しいところ、1点お願いを申し上げる。

今年の3月11日で東日本大震災発災から2年となる。区ではこれまで、南相馬市を初めとして、被災地に対してさまざまな形で支援を行ってきた。しかし、被災地はまだ、津波とか放射能の問題によって復興には多くの時間がかかると想定されている。

区では、東日本大震災を風化させてはならないという決意と、いつ発生してもおかしくない首都直下地震への防災意識の向上を図るということで、3月11日に式典と区民参加型の訓練を実施したいと考えている。

については、3月11日、第1回区議会定例会の会期中ではあるが、以上の趣旨から、この日を休会とさせていただきたく、理解と協力をお願いしたい。

私からの説明は以上。

富本理事 ただいまの説明に対して何か質問はあるか。 それでは、理事者の方々は退席して結構である。

その件に関連して、次長から説明がある。

議会事務局次長 この事業に関しては、区としても全区的に行う初めての訓練ということなので、強制ではないが、議員にもぜひご参加いただきたいという要請があった。

富本理事 シェイクアウト訓練をやるので、なるべく区役所のほうで一緒になって参加していただきたい、そういうことなので、強制ではないが、それぞれの会派の皆さんにお伝えをいただきたい。

それから、午後の式典の件の説明を願う。

議会事務局次長 午後は、セシオン杉並で、黙祷等を含めたイベントが行われるので、追って案内状も送ると思うので、ぜひご参加いただきたいということである。

富本理事 午後のほうは、ある意味公務扱的なので、よろしく願いをする。

では、この件はよろしいか。

《定例会の提案事項について》

富本理事 それでは続いて、定例会の提案事項についての説明を事務局から願う。

議会事務局次長 資料2平成25年第1回区議会定例会提案事項一覧をごらんいただきたい。

条例案件が21件、補正予算5件、当初予算5件、区道の認定が1件、指定管理者の指定が2件、人事案件として人権擁護委員の推薦が1件、専決処分の報告が2件、合計37件の提案がある。

なお、これらの議案については、あすの議会運営委員会で理事者から説明がある。

富本理事 こちらもよろしいか。

《議員提出議案について》

(1) 議員提出議案第1号 杉並区議会の会派及び議員に対する政務調査費の交付に関する条例の一部を改正する条例

(2) 議員提出議案第2号 杉並区議会の会派及び議員に対する政務調査費の交付に関する条例の一部を改正する条例

富本理事 続いて、議員提出議案についてだが、今まで理事会でも協議をしてきた議員提出議案、杉並区議会の会派及び議員に対する政務調査費の交付に関する条例の一部を改正する条例についてである。これは2つの意見が出ており、1つは、議員提出議案第1号ということで、私ども自民党、公明党、民主・社民クラブが出すというのが資料3で入っている。資料4で、小松理事以下4名の方がお出しになるのが入っておるが、まず、資料3のほうの第1号に関しては、提案説明は私のほうから行うが、それでよろしいか。

議員提出議案第2号の条例については小松理事から、あしたの議運で説明を願うということでもよろしく願います。

では、そういう形で2本の議提が出るということでご理解いただきたい。それぞれあしたの議運で提案説明を行う。

(3) 議員提出議案第3号 杉並区議会会議規則の一部を改正する規則

富本理事 続いて、議員提出議案第3号杉並区議会会議規則の一部を改正する規則。この改正についても、前回の理事会でも話をして、こちらは話がまとまっている。別表第2について、「政務調査費」という文言を「政務活動費」に改めるものだが、この件について事務局から何か補足はあるか。

議会事務局次長 これは前回の理事会で全会一致となって、提案者については、議会運営委員会委員全員ということで決定した。

富本理事 これは皆さん、改めてよろしいか。

〔「はい」と呼ぶ者あり〕

富本理事 それでは議運委員全員で提案して、提案説明は委員長である私のほうから行う。

《予算特別委員会について》

(1) 設置・構成について

(2) 正副委員長の選出について

富本理事 続いて、予算特別委員会についてだが、設置・構成、正副委員長の選出について、事務局から説明を願います。

議会事務局次長 まず、予算特別委員会の設置・構成については、従来と同様、第1回区議会定例会に設置することとし、全議員を構成員とすることでいかがか。

また、正副委員長の選出については、慣例により、委員長を議長会派から、副委員長を副議長会派から選出することとなっているが、それでよろしいどうか。よろしければ、2月14日までに個名を事務局にお知らせをいただきたい。

富本理事 今話があったとおり、慣例で今までやっているが、全議員を構成員、委員長は議長会派、副委員長は副議長会派、この件についてはよろしいか。

〔「はい」と呼ぶ者あり〕

富本理事 それでは、皆さん異議ないようなので、そのようにする。

では、正副委員長会派については、14日までに人選をして、事務局までお知らせいただきたい。

(3) 審査方法・日程・質疑持ち時間について

富本理事 続いて、審査方法・日程・質疑持ち時間について、事務局から説明を願います。

議会事務局次長 予算特別委員会の審査方法・日程・質疑持ち時間については、資料6を
ごらんいただきたい。

1ページ目、まず審査期間だが、正副委員長の互選及び各会派の意見開陳に要する2日間を除き、審査期間は8日間としている。

また、審査区分、審査順序、審査時間は、資料記載のとおり、従前どおりである。

なお、審査区分については、原則として款別になっているので、ご注意いただきたい。

1枚めくり、2枚目が予算特別委員会日程(案)ということで、2月20日が本会議終了後、正副委員長の互選、3月6日から18日までの8日間が審議、3月21日が各会派の意見開陳、採決という日程になっている。

資料をもう1枚めくると、次ページが各会派別質疑持ち時間表になっている。審査区分ごとに1人6分で質疑時間を作成している。これも従前どおり。

富本理事 これも毎回どおりということで、こちらもよろしいか。

〔「はい」と呼ぶ者あり〕

富本理事 それでは、そのように進めたい。よろしく願いをする。

(4) 委員の席次について

富本理事 続いては、委員の席次についてである。

議会事務局次長 資料7をごらんいただきたい。予算特別委員会席次ということで、昨年の決算特別委員会から会派構成も変わってないので、一応決算特別委員会と同様の案をお示しした。正副委員長の方で席が少し変わると思うので、これもまた個名を教えてください。

富本理事 前回の決特の席次のままということだが、この席次でよろしいか。

〔「はい」と呼ぶ者あり〕

富本理事 では、この形で。また14日までに、それぞれの会派で名前を書いて提出していただきたい。

それから、さっきのところへ戻るが、款のところ、結構款が違う形で質問される方もいるので、そこは改めて、款違いのないように質問作成を願いたいということで話が来ているので、よろしく願いをする。

(5) 資料請求について

富本理事 続いて資料請求についてである。

議会事務局次長 資料8をごらんいただきたい。資料請求書の記載については、従前どおりで、1枚めくった見本のとおりで。資料8の最終面が日程になっており、2月6日午後1時から資料請求受付開始、18日午後5時で受付終了となっている。その後、区長部局で資料を作成の上、資料は3月4日に配付する予定である。

年々請求件数が多くなってきているので、請求が後半に集中することから、早目にご提出いただきたい。

富本理事 こちらも特段、今までどおりで変わりはないので、よろしいか。

〔「はい」と呼ぶ者あり〕

富本理事 では、皆さん、資料の欲しい方はなるべく早目に、順次で結構なので、提出をしていただきたい。

ここまで予算特別委員会関連を進めてきたが、特段問題なく、よろしいか。

〔「はい」と呼ぶ者あり〕

《定例会の日程について》

富本理事 それでは、続いて定例会の日程についてである。

議会事務局次長 資料9をごらんいただきたい。会期は37日間。2月14日木曜日午後1時に開会し、会期の決定、特別委員会委員長報告、予算編成方針の説明、代表質問という日程である。

2月15日金曜日が残りの代表質問と、議員提出議案の議案上程と一般質問。18日は、一般質問で、本会議終了後、議会運営委員会を開催する予定である。19日が一般質問。20日が中日で、一般質問の後、議案上程、委員会付託。本会議終了後、議場で予算特別委員会の正副委員長互選ということになっている。

2月21日から27日までが常任委員会。2月28日、災害対策特別委員会、その後、議会運営委員会。3月1日、道路交通対策特別委員会、4日、清掃・エネルギー対策特別委員会。5日が10時、議会改革特別委員会を開催し、午後1時、議会運営委員会、2時に本会議を開催し、常任委員会で審議した議案上程、議決となっている。

3月6日から18日まで予算特別委員会の審査。ただし11日は、先ほど総務部長から説明があったとおり、訓練等で休会。19日も中学校の卒業式で休会の予定である。21日が予算特別委員会の意見開陳。22日午前10時、議会運営委員会、午後1時、本会議。ここで予算関連議案の議決という日程になっている。

富本理事 今説明があったが、今回ちょっとイレギュラーな形である。まず第1には、議員提出議案の、先ほど言った部分が施行日の関係があるので中日までに決しなければいけないということで、まず2月18日に、先ほどの1、2、3号を審査する議会運営委員会が入っていることが1つ。

それからもう1つは、2月28日の議会運営委員会というのは、これまた政務活動費関連の、ぶら下がりのルールというか規程を決めなければいけない議会運営委員会が入る。

それともう1つは、3月5日に本会議が入っているが、これは各会派にも理事者から説明があったが、これも日程があるのでやらなければいけない。

議会事務局次長 3月5日の本会議だが、指定管理者のほうが急ぐということで3月5日に本会議を開催する。ただ、この日までに常任委員会からは委員長報告が出ているので、常任委員会で採決したものについては、ここで議案上程をして議決をしないと、最終日まで議長が持ったまま引っ張るという形になるので、ここで議決まで終了させるということで日程を組んでいる。

富本理事 要は、委員会に付託をされて、例えば区民生活委員会の議案があったら、2月

21日に審査をして、可否が出る。そうすると、その日、2月21日に委員長から議長に対して、この委員会ではこういう判断をしたという報告書を議長に提出する。すべての常任委員会がそういうことになっている。要は、最終日まで委員長が持っているわけではなくて、先に委員長から書面で、この委員会では、議案何号について可決したとか否決したという委員長報告が議長あてに出ている。よって、3月5日の時点で、文教委員会に関連する指定管理者の話があるが、ほかの区民とか総財の委員会で審査された議案も、既に議長の手元に結果が来ているわけである。すべての議案を3月5日に委員長報告をして、賛否を本会議として決めないと、議長がずっと議案を自分で持ったままにして最終日まで行くのはおかしいという理論的な問題があるので、3月5日の本会議で、常任委員会に付託をされるであろう議案はすべて本会議での採決をしなければいけないということである。

小川理事 了解した。確認だが、3月5日に委員長報告もすべてやって、先ほど次長が言った3月22日の議決というのは、予算関連だけのという意味合いで言ったのか。

富本理事 私も説明しようと思ったが、それで一応3月5日は終わり。あとは、予算特別委員会に付託された議案は予算特別委員会で審査をして、最後の21日に意見開陳をして、そこで賛否をとって予算特別委員会としての判断が出たら、最後本会議となる。

ここで1点、相談だが、そうなると、実は3月22日の本会議は物すごく早く終わる可能性がある。要は、常任委員会に付託されている議案は、報告も意見開陳とかもすべて終わる。そうなると、22日は、予特で審査をされた議案を本会議に戻して、本会議の賛否だけとなるが、本会議の賛否といっても、予特の場合は既にどの方たちも意見開陳が終わっている。議案に対して委員長の報告も、簡単なものである。あとは、採決のみのため、非常に早く終わってしまうので、ここは皆さんとも協議したいが、21日、意見開陳は大体いつも3時前、2時半ぐらいには終わることから、21日に最後の本会議も詰めて入れるということはやり方としてできないことはない。そうすると、22日は日程としては入れないということは問題ないが、これについてご協議をいただきたい。

きのうちちょっと私も事務局とも打ち合わせしたが、それだったら21日に、例えば朝から意見開陳をやった後、採決があって、予算特別委員会を閉じたら、その後議会運営委員会をやって、最後の本会議を4時ぐらいからやって、それは予特関連の議案だけなので、そこで意見開陳もないし、賛否をとるだけということになるので、そうしたほうがよろしいのではという話がでた。

議会事務局次長 慣例だと、意見開陳、採決が終わった後、少数意見留保が出るがあるので、その期間が短くなるというのが課題。

富本理事 今私もプラスして言おうと思ったのは、そのこと。少数意見留保を明日何時何分までに委員長に提出するというその時間が短くなるが、それを出すなという意味ではなく、いわゆる効率的な議会運営ということを考えればどうなのかということもあって、ご協議いただこうと思ひ、話をしている。少数意見留保に関しては、想定される方は、なるべく早目早目に作っていただければということだが。

原田理事 開会中に出さなければいけないものである。

議会事務局次長 今までは、意見開陳、採決が終わった後に少数意見留保があって、翌日までに、こういう少数意見留保があった旨を委員長に提出いただくという形になっているが、その期間が短くなるので、事前にある程度の準備をいただかないと難しい。

原田理事 つまり少数意見留保とやって、1時間後に本会議をやるとしたら、そのときにぱぱっと出す。この件は持ち帰りたいが……。でも、あした議運であった。もうちょっと早く言ってくれば。

富本理事 きのうその話になった。申しわけない。私もきのう打ち合わせして、5日の件が出てきたので、そういう形はどうかとなった。それで22日、概ね30分がためだけに理事者も含めて集まって、ということであれば、どうなのかと。問題となるのは少数意見留保のことだけ。事務的なことで皆さんがちょっとその辺のことを……。

原田理事 議会運営委員会も開かなければいけない。そうすると、例えば3時に終わったとして、すぐさま議運が始まって、本会議。本会議30分で終わるのか。そんなものか。

富本理事 予算特別委員会の審査のイエス、ノーしかない。もう意見開陳をみんなやっているから、そこでプラス意見を言うことはまずない。委員長報告も全議員ご承知のとおりということで、議案に対してイエス、ノーだけだから、委員長報告もいつも七、八分。だから、あとは立ったり座ったりだけで、途中で少数意見留保というのが入って、30分ぐらいではないのという、そんなものだから、それを次の日1日、わざわざ来てやるかどうかということを行っている。

原田理事 判断つかない。

富本理事 判断つかないということは一任ということで……。どうか、ほかの会派の方は、少数意見を多分お出しにならないと予想される会派の方はいかがか。

小川理事 大体イメージはわくが、予算特別委員会で意見開陳をして採決をして、予算特別委員会を閉じて議運を開いて本会議ということか。

質問だが、ならば、予算特別委員会の採決を本会議と一緒に、そういうニュアンスではできないか。要するに、予算特別委員会の意見開陳というのは本会議場でやる。採決もやる。全く同じことを1時間以内に全部やるということ。そうすると、逆にそういう

ようなことはできないのか。

議会事務局次長 やはり委員会で決定して、それを本会議でという、確かに時間的に短いので、2回やるということになるが、委員会と本会議と別の会議体。

原田理事 長い議会なので、1日あくというのは、議員にとっては一定よくわかる。ただ、議会の決定機関としての重み等の関連でどうなのかというのは少し心配になるが、余り関係なさそうだという気はする。ただ、事務局的には、その日1日にスケジュールを押し込むよりかは、かえって22日までであったほうが1日1日は落ちつくのではないか。

議会事務局次長 確かに21日に入れてしまうが、特にそれで支障があるということはない。22日があくので、残務処理が1日早くできると思う。

議会事務局長 事務局内もそうだし、区長部局を含めたオール杉並区の年度末ということ考えると、議会が1日早く終わって、残務整理も含めてその作業に投入できる時間があるというのは、むしろ全体的にはありがたいことだと思う。

富本理事 これはあくまでも議会で決めることなので、区からどうこう話があったわけではない。ただ、ご承知のとおり異動の問題とかそういうこともあるし、区のほうもこの後いろいろと公務的な日程も入っているということはある。あくまでも議会で決めることなので、私も別にどうしろということを行っているわけではない。

小松理事 21日で終わらせたほうが合理的と思う。

〔傍聴席より発言する者あり〕

富本理事 今、大変力強いお言葉をいただいた。次の日にそれだけやるということもどうかと正直思う。そういう形で、21日を最終日ということで、そこへ本会議も入れるということでご了承いただいてよろしいか。別に手続を簡素化するとかそういうことではない。

〔「はい」と呼ぶ者あり〕

富本理事 では、21日を最終日とする。あしたの議運では、この表ではなく、21日までで、会期は36日という案で提出をする。もう1回私も事務局のほうに問題がないかは確認をした上で、あしたの議運に提案をさせていただく。

《本会議の会議録署名議員について》

富本理事 続いて、本会議の会議録署名議員について説明を願う。

議会事務局次長 本会議の会議録署名議員については、21番山本あけみ議員、30番脇坂たつや議員にお願いしたい。

富本理事 これはいつもどおり。両会派の理事の方はお伝えいただきたい。

《本会議の説明員について》

富本理事 続いて、説明員について。

議会事務局次長 説明員だが、まず、選挙管理委員会委員長については、河野庄次郎氏が退任し、青木實氏が就任したので、変更となる。

また、新たに施設再編・整備担当部長が設置されたので、説明員として入る。

また、本定例会は予算審査があるので、通常の説明員のほかに、財政課長が説明員として議場に入る。

副議長 座るところはどうなるのか。

議会事務局次長 席が実は足りないのですが、今まで企画課長が座っていたところに施設再編・整備担当部長が入って、財政課長が私の前に入る。企画課長が一番左の端のほうに入るといっている。

富本理事 席が足りないが、説明員としては必要ということ。この件はよろしいか。

《一般質問について》

富本理事 続いて、一般質問について。

議会事務局次長 一般質問については、まず、あした議会運営委員会で質問予定者の数を教えていただきたい。

それから、一般質問は、あす午後1時から8日午後5時まで受け付ける予定である。あす午後1時の時点で質問希望者が複数いる場合には、くじ引きで順番を決める。

また、これは毎回お願いしているが、通告が最終日に集中するので、なるべく早く通告いただくようお願いしたい。

富本理事 これもいつもどおりである。あした、それぞれ人数をお知らせいただきたい。

あと、非交渉会派については、事務局で確認をお願いします。

《発言通告について》

富本理事 続いて、発言通告について。

議会事務局次長 発言通告だが、2月14日、本会議初日の発言通告については、2月12日火曜日、午後5時まで、20日の本会議中日の発言通告は、2月18日月曜日、午後5時まで、3月21日木曜日の本会議最終日の発言通告は18日。

富本理事 5日の分もある。どちらかということ、3月5日のほうが発言通告は多いのでは。最後の日は、ないに等しい。

議会事務局次長 3月5日は3月1日午後5時。

富本理事 3月21日は、ゼロではないかもしれないので、その場合は何日か。

議会事務局次長 3月21日は、先ほど18日と申したが、19日発言通告となる。

富本理事 では、確認する。2月14日初日の分は2月12日の5時まで、2月20日中日の分は2月18日5時まで、3月5日の分は3月1日の5時、3月21日の分は3月19日の5時まで。よろしく願います。

《区議会だよりの発行協力依頼について》

富本理事 続いて、区議会だよりの発行協力依頼についてである。

議会事務局次長 資料10をごらんいただきたい。区議会だより第217号の発行について、これまでどおり願いますのものである。代表質問、一般質問の原稿の提出、意見開陳の原稿提出については、記載のとおり。1枚めくると、スケジュールの案がある。このスケジュールで原稿提出をいただきたい。発行は5月1日を予定している。

富本理事 これも従来どおり、毎回のとおりなので、よろしいか。 それでは、この件についてもご協力をお願いします。

本日の議題は以上だが、ほかに何かあるか。

渡辺理事 28日の議運は災対終了後となっているが、午前中にやるということはないか。

富本理事 28日の議運は、いつもの慣例で2時ということで一応予定をしている。

原田理事 確認だが、議提の意見は12日までに出示しておくということか。議提は14日。もうその場で……

富本理事 議提は15日に上程をして、18日の議運で審査する。

ほかはいいか。 では、本日の議会運営委員会理事会を閉会する。

(午前10時35分 閉会)