

支えあい共につくる

安全で活力あるみどりの住宅都市 杉並 の実現に向けて

# 杉並区総合計画

10年  
プラン

平成31～33年度(2019～2021年度)

# 杉並区実行計画

3年  
プログラム

平成31～33年度(2019～2021年度)

## 杉並区協働推進計画

平成31～33年度(2019～2021年度)

## 杉並区行財政改革推進計画

平成31～33年度(2019～2021年度)





## 杉並区総合計画・実行計画・ 協働推進計画・行財政改革推進計画の 改定に当たって



杉並区は、平成24年3月、「杉並区基本構想(10年ビジョン)」と、これを  
実現するための具体的な道筋となる「杉並区総合計画(10年プラン)」及び  
財政の裏付けを持つ3か年の計画「杉並区実行計画(3年プログラム)」を策  
定いたしました。

その後、社会環境等の変化に柔軟かつ的確に対応するため、平成26年度、28年度にそれぞれ計  
画改定を行い、防災・減災対策の推進、少子高齢化への対応、駅周辺をはじめとする魅力的な  
にぎわいのあるまちづくり、みどりの保全・創出やごみの減量など、様々な取組を進めてまいりま  
した。

区政を展望いたしますと、首都直下地震への備えや保育需要への対応のほか、次々と更新期を  
迎える区立施設の改築・改修など、大都市特有の行政需要をはじめ、課題が山積しております。

一方、現在、区の人口は増加しており景気も回復基調にあることから、特別区民税は増収傾向  
にあります。一方、少子高齢化の進展に伴い生産年齢人口が減少し、将来的には総人口も減  
少に転ずることが予測されるため、税収の大幅な伸びは期待できない状況です。加えて、国によ  
る不合理な税源偏在是正措置やふるさと納税制度の影響による税収減の拡大なども見込まれてい  
ます。

このような状況にあっても、足元の行政需要に着実に対応するとともに、新たな行政需要にも  
将来にわたって迅速・的確に対応していくためには、「長期最適・全体最適」の視点に立って、財  
政の健全性を確保し、持続可能な財政運営に努める必要があります。

こうした視点を踏まえ、区政を取り巻く環境の変化等に適切に対応するため、区民等の意見提  
出手続(パブリックコメント)に寄せられた意見や区議会の意見等を考慮しつつ、総合計画、実行  
計画、協働推進計画、行財政改革推進計画を改定しました。

本計画期間である平成31(2019)年度からの3年間は、基本構想の実現に向けた総合計画(10年プ  
ラン)の期間を3段階に分けた「ホップ・ステップ・ジャンプ」の最後のステージ「ジャンプ」の期間  
となります。

区民の皆様が、10年間の成果をしっかりと実感することができるよう、平成33(2021)年度の  
ゴールに向け、引き続き全力で取り組む決意です。

今後とも区民の皆様のご理解、ご協力をよろしくお願い申し上げます。

平成31(2019)年2月

杉並区長 田中 良



目次

<b>第1章 総論</b>	1
<b>I 総合計画・実行計画等改定の基本的な考え方</b>	2
1 計画改定の趣旨	2
2 各計画の計画期間	2
3 計画の位置付け	3
<b>II 計画の前提</b>	6
1 将来人口推計	6
2 財政	8
<b>目標別 施策・事業体系</b>	10
<b>第2章 杉並区総合計画</b>	15
<b>I 目標別の計画内容</b>	16
<b>目標1 災害に強く安全・安心に暮らせるまち</b>	16
施策1 災害に強い防災まちづくり	16
施策2 減災の視点に立った防災対策の推進	18
施策3 安全・安心の地域社会づくり	20
<b>目標2 暮らしやすく快適で魅力あるまち</b>	22
施策4 利便性の高い快適な都市基盤の整備	22
施策5 良好な住環境の整備	24
施策6 魅力的でにぎわいのある多心型まちづくり	26
施策7 地域の特性を活かし将来を見据えた産業の振興	28
<b>目標3 みどり豊かな環境にやさしいまち</b>	30
施策8 水とみどりのネットワークの形成	30
施策9 持続可能な環境にやさしい住宅都市づくり	32
施策10 ごみの減量と資源化の推進	34
<b>目標4 健康長寿と支えあいのまち</b>	36
施策11 いきいきと暮らせる健康づくり	36
施策12 地域医療体制の充実	38
施策13 高齢者の社会参加の支援	40
施策14 高齢者の地域包括ケアの推進	42
施策15 要介護高齢者の住まいと介護施設の整備	44
施策16 障害者の社会参加と就労機会の充実	46
施策17 障害者の地域生活支援の充実	48
施策18 地域福祉の充実	50
<b>目標5 人を育み共につながる心豊かなまち</b>	52
施策19 地域における子育て支援の推進	52
施策20 妊娠・出産期の支援の充実	54
施策21 子育てセーフティネットの充実	56
施策22 就学前における教育・保育の充実	58
施策23 障害児支援の充実	60
施策24 子ども・青少年の育成支援の充実	62
施策25 生涯の基盤を育む質の高い教育の推進	64
施策26 成長・発達に応じたきめ細かな教育の推進	66



施策27	学校教育環境の整備・充実	68
施策28	地域と共にある学校づくり	70
施策29	学びとスポーツで世代をつなぐ豊かな地域づくり	72
施策30	文化・芸術の振興	74
施策31	交流と平和、男女共同参画の推進	76
施策32	地域住民活動の支援と地域人材の育成	78

<b>II</b>	<b>基本構想を実現するために</b>	80
1	協働推進基本方針	80
方針1	区民参加の促進	81
方針2	地域人材の育成と地域活動環境の充実に向けた支援	82
方針3	協働を支える情報発信と、区と区民とのコミュニケーションの充実	83
2	行財政改革基本方針	84
方針1	財政健全化と持続可能な財政運営の実現	85
方針2	効率的な行政運営	88
方針3	効率的な組織体制の構築と人材の育成	89
方針4	区立施設の再編・整備	90
方針5	分権型時代の自治体間連携などの取組推進	91
3	区民と共に実現する基本構想	92

## 第3章 杉並区実行計画 93

<b>I</b>	<b>実行計画(平成31～33年度)(2019～2021年度)計画事業費</b>	94
<b>II</b>	<b>目標別の計画内容</b>	95
<b>目標1</b>	<b>災害に強く安全・安心に暮らせるまち</b>	95
施策1	災害に強い防災まちづくり	95
施策2	減災の視点に立った防災対策の推進	99
施策3	安全・安心の地域社会づくり	102
<b>目標2</b>	<b>暮らしやすく快適で魅力あるまち</b>	106
施策4	利便性の高い快適な都市基盤の整備	106
施策5	良好な住環境の整備	111
施策6	魅力的でにぎわいのある多心型まちづくり	114
施策7	地域の特性を活かし将来を見据えた産業の振興	117
<b>目標3</b>	<b>みどり豊かな環境にやさしいまち</b>	120
施策8	水とみどりのネットワークの形成	120
施策9	持続可能な環境にやさしい住宅都市づくり	126
施策10	ごみの減量と資源化の推進	128
<b>目標4</b>	<b>健康長寿と支えあいのまち</b>	130
施策11	いきいきと暮らせる健康づくり	130
施策12	地域医療体制の充実	134
施策13	高齢者の社会参加の支援	136
施策14	高齢者の地域包括ケアの推進	137
施策15	要介護高齢者の住まいと介護施設の整備	141
施策16	障害者の社会参加と就労機会の充実	143
施策17	障害者の地域生活支援の充実	145
施策18	地域福祉の充実	148



<b>目標5 人を育み共につながる心豊かなまち</b> .....	152
施策19 地域における子育て支援の推進 .....	152
施策20 妊娠・出産期の支援の充実 .....	154
施策21 子育てセーフティネットの充実 .....	156
施策22 就学前における教育・保育の充実 .....	158
施策23 障害児支援の充実 .....	160
施策24 子ども・青少年の育成支援の充実 .....	161
施策25 生涯の基盤を育む質の高い教育の推進 .....	163
施策26 成長・発達に応じたきめ細かな教育の推進 .....	167
施策27 学校教育環境の整備・充実 .....	169
施策28 地域と共にある学校づくり .....	171
施策29 学びとスポーツで世代をつなぐ豊かな地域づくり .....	172
施策30 文化・芸術の振興 .....	175
施策31 交流と平和、男女共同参画の推進 .....	176
施策32 地域住民活動の支援と地域人材の育成 .....	179

## **第4章 杉並区協働推進計画** .....

方針1 区民参加の促進 .....	184
方針2 地域人材の育成と地域活動環境の充実に向けた支援 .....	193
方針3 協働を支える情報発信と、区と区民とのコミュニケーションの充実 .....	203

## **第5章 杉並区行財政改革推進計画** .....

方針1 財政健全化と持続可能な財政運営の実現 .....	208
方針2 効率的な行政運営 .....	213
方針3 効率的な組織体制の構築と人材の育成 .....	220
方針4 区立施設の再編・整備 .....	223
方針5 分権型時代の自治体間連携などの取組推進 .....	224

## **資 料** .....

総合計画 施策指標の推移 .....	228
5歳階級別人口構成・地域別人口推計 .....	240
杉並区人口ビジョン .....	241
一般会計歳入決算額の推移・一般会計歳出決算額の推移 .....	242
積立基金と区債の残高推移・行政コスト対税収等比率と債務償還可能年数の推移 .....	243

## **杉並区基本構想(10年ビジョン)** .....

245

